

# 中国管理科学研究院农业经济技术研究所

# 通 讯

第 2 期（总第 310 期）

内部资料 注意保存

2016 年 2 月 5 日

- 
- ◆ 上黄村经验的启示 ..... 石 山（1）
  - ◆ 土地制度改革的现状与前景 ..... 黄小虎（5）
  - ◆ 坚持五大发展理念 确保小康社会全面建成 ..... 林 干（12）
  - ◆ 美国苏菲主义的发展及其效应 ..... 孙万鹏（18）
  - ◆ 在河南省新农村建设促进会与中管院农经所召开农民通讯员首次会议上的书面发言 ..... 郭书田（24）
  - ◆ 中国农业经济问题之我见 ..... 任荣荣（27）
  - ◆ 发掘古老斝器的重要德育价值 ..... 张蓝水（33）
  - ◆ 农业要走光合农业的发展道路 ..... 徐 静（36）
  - ◆ 来自农民的声音 ..... 中管院农经所河南研究室河南省农促会理论研究室（40）
  - ◆ 观加拿大“水火相融景观”有感 ..... 孙万鹏（47）
  - ◆ 加强农业园区集成创新能力建设 继续引领现代农业发展 ..... 许越先（54）

## 上黄村经验的启示

石 山

最近，曾在 30 多年前参加过黄土高原调查在前不久刚考察完上黄村的张伦与黄西选告诉我，曾经贫穷困苦的上黄村，通过几十年种草发展畜牧业，村民们摆脱了贫困，生活得到提高，逐步富裕起来，与此同时，生态环境也得到了初步的改善。

上黄村是宁夏固原市原州区河川乡所辖的一个村，地理环境属典型的黄土高原丘陵沟壑区。海拔 1534—1822 米，年平均降水 430 毫米，年均温度为 6.2 度，为干旱半干旱温带向暖温带过渡气候地带。全村 203 户，人口 1000 多人，有耕地近 8000 亩。过去这里十年九旱，植被疏稀，生态脆弱，生产条件差，农民生活十分困难。

1982 年，中国科学院西北水土保持研究所在研究我国黄土高原半干旱农业发展模式时，选择了具有代表性的上黄村，在那里建立了科研点，总结农民创造的经验。

当时，上黄村仅有少许林地，林地覆盖率仅为 1.23%，一片荒山秃岭，满目荒凉。村民们凭着自己的双手，发扬艰苦奋斗的精神，种草植树，特别是在“六五”后全面种草，1987 年人工草地面积曾达到 135 平方公里，林草覆盖率上升到 24.5%。“七五”后期，由于气候干旱等因素，人工种草缓慢，但 53.21 平方公里人工灌木林已旺盛生长起来。“八五”时期，又新造柠条灌木林 66.7 平方公里，使林地覆盖率达到 18.4%，加上人工草地和改良草场面积，林草覆盖率达到 43%。“九五”期间，林草覆盖率达到 59.1%。到 2008 年，林地和果园面积达到 366.9 平方公里，林草覆盖率达到 70.3%，荒山全部绿化，水土流失得到治理，初步建立起以种草发展畜牧良性循环的生态农业模式。

他们经过多年努力，通过种草将大部分丘陵、坡地覆盖起来，涵养起水分，防止水土流失，同时建立起蓄水池，推广节水技术，改善了生态状况。近十多年，村民将高耗水作物调整为低耗水的优质牧草，其中逐步扩大紫花苜蓿种植。旱作农田种苜蓿耗水远低于其他农作物，而且保留降水功能的潜力又远高于其他作物。根深叶茂的苜蓿能够利用全年的自然降水，即使小于 5 毫米的无效降水，也能得到较好利用。同时，苜蓿以收获茎叶为主，而不是籽实，故其生育全程都能较好地与当地降水季节吻合，从而使苜蓿成为高原旱区耐寒的草种，无疑是上黄地区乃至黄土高原的首选草种。上黄村 2004 年持续大旱，许多旱作物颗粒无收，而种植的苜蓿则长势良好，当年粮食等其他作物遭受的损失，由牧业效益得到了补偿。

上黄村种草发展畜牧业的实践，时任国务院副总理田纪云在参观后说，“这是治理黄土高原的方向”，遗憾的是没有采取推广措施。

上黄村种草发展畜牧业的经验，带动了周边乡村仿效。在沟壑、荒坡上营造水土保持林草，采取林草间作和乔灌草结合的混交方式，主要以柠条、沙棘等灌木为主，带（沟）兼作紫花苜蓿、芨芨草，行间混交，长势可观。

上黄村种草发展畜牧业取得的成绩，不禁使我浮想联翩。

上世纪 1973 年，甘肃定西地区的贫困问题，引起周恩来总理的特别关注，他心情沉重，指示罗玉川（农林部副部长）带队，由财政部、商业部的副部长组成个工作团，我作为农林部人员随罗玉川到定西调研。周总理提出“拿出三年解决扶贫方案，五年改变面貌”的设想，罗玉川说道：“贫困地区面太大，五年内改变不了面貌”。自那时起。党中央、国务院一直将解决脱贫问题纳入国家整体规划中。80 年代初成立国务院“三西”办公室，后在此基础上成立国务院扶贫领导小组办公室，领导全国扶贫工作。

在那次调研中，罗玉川让我到宁夏靠近六盘山的庄浪县调研。看到有 10 万亩苜蓿，当

即算了一笔账，种粮食亩产只有 50—60 斤，种草则可养牛羊，一亩草养两只羊，产 100 斤肉，农民是很高兴的。

随后，我到了固原县碾盘大队。李文华书记是很有思想的人。他带我们一行来到山顶上，纵眼望去，在光秃秃的丘陵和沟壑中，寥寥的庄稼散布其间。一位老乡对我们讲，年年种粮食，出了大力，留了大汗，还是吃不饱，不要说手头留有几元钱啦。如果种草养兔、养羊、养牛发展畜牧业，情况会大不相同。我问为什么不种苜蓿呢？他说：“你们官家要什么？”让我无言以对。李文华说，“我们少种一亩地粮食，上面是要查办的，以粮为纲的结果则是广种薄收。我回答你的仅能是种不种是任务，我得负责，收不收在老天爷，它不负责。”

那次调研对我的感受很深。回来写了文章，提出种草发展畜牧业的主张。结果挨了一位领导人的批评，“不抓大事，不种粮食吃什么”。在坐了五年冷板凳后的 1978 年，我被调到中国科学院工作。在一次会议上，讲种草发展畜牧业问题，得到农业部原副部长杨显东、社科院原副院长许涤新的认同。中国科协副主席裴丽生让将讲话稿子送给人民日报，很快便发表出来，在全国引起了大讨论。1983 年胡耀邦总书记提出“种草种树发展畜牧业是改变甘肃面貌的根本大计，是治理黄土高原的‘反弹琵琶’”。有人拍着我的肩膀说：“你扬眉吐气了”，我由此也得到“草派”的谓称。

钱学森一贯致力于系统工程的研究，多次提到用系统工程的思维来认识农业，指导农业，要具备大农业的意识；提倡国家成立草原部，主张将 40 亿亩草地经营起来，这是一篇大文章；任继周、朱显谟等老一辈科学家也把精力投入到黄土高原的建设中来，建言献策，身体力行。

从历史来看，早在汉武帝时引进苜蓿，养马养驴。南宋陆游写道：“苜蓿连云马蹄健，杨柳夹道车声高”。我曾写过一首小诗：“引进紫花思汉武，开创草叶赖钱公，新思灌丛

承勋业，草原定将振雄风。”

上黄村的实践，带给我们诸多的思考，从中看到治理黄土高原乃至我国农业发展的新思路，给我们以启迪。

（一）上黄村种草发展畜牧业，被誉为是治理黄土高原的方向。要记取“以粮为纲，全面砍光”的教训，加强对退耕还草（林）工作的组织领导，建立相应的科技支撑体系，调整产业结构，完善生态补偿机制，加强预防监督保护力度。草地面积大幅度增加，一是可以带动畜牧业与农村经济的发展，增加农民收入；二是种草养畜，畜粪肥田，提高粮食等农作物单位面积产量；三是治理生态环境，花钱少见效快。黄土高原的农民喜欢种马铃薯，种草发展畜牧业后，就会吃到“土豆烧牛肉”。

（二）尊重农民的智慧 and 才干，尊重他们的选择，尊重他们的首创精神。上黄村村民在国家没有投资的情况下，经过长期奋斗，既能治理水土流失，改善生态环境，又能摆脱贫困状态，走向富裕的道路，这是一个农民创造的奇迹。对处在黄土高原地带的其他村落，是完全可以复制并以自然村为单元进行推广的。待到大力发展种草业改变面貌之际，就是黄土高原改造完成之时。

（三）坚持实事求是的思想路线，在治理改变生态环境的过程中，要以大农业的的思维，破除旧有“摈弃种草占用良田”的传统观念，按照自然规律、经济规律和社会规律办事，以“生态优先”和“科学性”为原则，遵循“宜草则草，以灌（木）则灌，以乔（木）则乔和以种草发展畜牧的主要方式，使区域生态环境与人民脱贫致富达到双赢，实现区域生态、经济和社会的可持续发展。

（作者系原国务院农村发展研究中心顾问、本文由作者口述，徐小平整理）

## 土地制度改革的现状与前景

——瑾以此文祭奠敬爱的杜润生同志

黄小虎

这里所探讨的，是在坚持土地公有制的前提下，土地如何使用，如何管理，即土地使用制度和土地管理制度的改革问题。

我国的改革开放事业，是从农业联产承包责任制取得突破，以此为发端而展开的。联产承包的本质，是农村土地使用制度改革。经过几十年的实践、探索，对农用地改革的市场化方向，全社会上上下下基本形成共识。当然，对具体的路径怎么走，也还存在分歧。

有人说，农村改革只进行了一半。我认为，从土地制度改革的角度思考，这话有道理。除了农用地，农村集体和农民还有不少非农业用地，包括各类企业用地、公益事业用地、宅基地等等。从理论上概括，他们都属于集体建设用地。这些土地与农地一样，也都是农民的财产。应该怎么用，怎么管？实践中经历了较大的曲折。

改革开放后大约有十几年时间，总的政策取向是鼓励农民利用这些土地走向市场，发展非农产业，否则，不会有乡镇企业的“异军突起”。而乡镇企业的大发展，又对中国的城市化起了重要的促进作用。不仅催生了大量小城镇，还培育了一些大、中城市，比较典型的是“珠三角”那些城市。例如东莞，改革开放前是个5平方公里的小县城，随着乡镇企业的发展，产业不断集聚，现在已是600平方公里、840万人口的特大城市了。其建成区范围有70%的土地，至今仍然属于集体所有，可以说是一个在集体土地上生长起来的大城市。我国宪法规定，土地所有权不允许买卖，但土地使用权可以依法转让。农村集体土

地使用权进入市场，是符合宪法精神的。本来，按这样走下去，有可能比较顺利地探索出一条符合社会主义市场经济要求的，土地使用制度和土地管理制度的改革路子，农村的经济体制改革也就比较完整了。

然而，历史的发展总要经历曲折。1998年修订、1999年实施的土地管理法规定：“任何单位和个人进行建设，需要使用土地的，必须依法申请使用国有土地”（第43条）；

“农民集体所有的土地的使用权不得出让、转让或者出租用于非农业建设”（第63条）。这二条规定意味着，农民不能再像过去那样，凭借自己的土地财产权利，自主地参与工业化、城市化进程了；这二条规定还意味着，此后的城市化进程，不再是政府在台前幕后积极引导，市场在台上发挥决定性作用的自然历史过程了，而是让政府站到台上，大包大揽了。就这样，历史的发展在这里拐了一个不算小的弯儿。

实事求是地说，拐这个弯儿，也不是什么人的率性而为，就当时的历史条件，也应当算是一种理性的选择。从80年代后期开始，土地管理部门推行城市土地有偿使用制度改革，但进展并不顺利。直到90年代后期，历经10年，也没有在全国全面确立国有土地有偿使用制度。1998年国家机构改革，成立国土资源部，土地管理升格了，问题才有望得到解决。这期间还发生了不少事情，例如分税制改革以后，地方财力紧张，与事权不匹配；中央提出城市化发展战略；国企改革需要土地管理的配合以及乡镇企业改制、重组，等等。再加上干部的选拔任用始终是以GDP为主要标准，各种因素叠加，1998年修改土地管理法时，有关决策层的主要关注点，一是加强土地管理的权威性，推动城市土地有偿使用制度的全面确立；二是为地方政府增加资金来源，落实城镇化发展战略。此外，还有一个重要的考量：改革开放以后，各方面发展大量占用耕地的势头一浪高过一浪，给土地管理的压力很大。而且除了行政手段以外，没有找到什么更好的办法。在这种情况下，担心放开集

体土地入市，耕地保护更加困难。在这样的背景下，对土地管理法做这样的修改，也是反复权衡利弊之后的现实之选。

新法实施以后，全面确立国有土地有偿使用制度的目标，很快就实现了。地方政府也很快学会了靠征地、卖地获取土地出让收入，形成所谓土地财政。进而也很快学会了用土地去抵押融资，形成所谓土地金融，并以土地金融为主体，累积起大量的地方债。有钱好办事，十几年间，城市的基础设施建设和旧城改造风起云涌、如火如荼，城市的面貌日新月异。如果我们肯定中国城市化建设取得了巨大成绩，那么就应该肯定，现行土地制度和新土地管理法的实施功不可没。

然而，凡事有利必有弊，初期往往利大于弊，随着矛盾的运动，会逐渐演化为弊大于利。现行土地制度一个最大的矛盾，就是政府的土地管理部门既是管理者，又承担了经营国有土地的职能，既是“裁判员”又是“运动员”。这样一个体制的形成有其历史的原因，新土地管理法进一步把他强化和放大了：政府利用“裁判员”身份，把集体土地也变成自己的“运动场”。结果，政府随意圈占农村土地的现象越来越严重，系列弊端日益突显。

### **首先，耕地保护的目标不可能实现。**

地方的建设资金主要依赖土地财政和土地金融，就得不断征地、卖地，这样的制度设计本身就不是保护耕地的设计，而是占地的设计。这些年来，全国的城市几乎没有例外，统统走的是外延扩张的路子，主要原因就在这里。

### **其次，恶化了政府与人民群众特别是与农民的关系。**

站在农民和农村的角度，通往工业化、城市化的道路有三条：1. 在自己的土地上发展转型；2. 进城打工；3. 国家建设征用土地。前2条路是主动参与城市化进程之路，第3条



则是“被城市化”之路。过去，这3条路都可以通行。东莞等地的经验表明，在经济区位比较好的地方特别是城郊结合部，第1条路可以依托既有的经济基础，充分发挥农村土地和劳动力资源的优势，是一条比较顺畅的道路。但是新土地管理法却把这条路堵死了，三“车道”变为二“车道”，“交通”自然拥堵。剩下的2个“车道”又都不太顺畅，政府与农民的矛盾因而日益凸显、激化。

城市里普通市民的利益也受到损害。即使符合规划，也不允许集体建设用地开发房地产，使开发商处于自然垄断地位。在投机、投资需求拉动和政府拍卖土地推动下，房价虚高，大大超出了中、低收入人群支付能力，自住性需求根本无法满足。老百姓为了买房而节衣缩食，是普遍的现象，由此产生严重的民生和社会问题。

### **第三，透支未来，孕育着政府信用危机和财政、金融风险。**

政府出让土地，用地者（企业或个人）要透支未来收益，才能购买几十年的土地使用权。就是说，政府出让土地所获得的每一笔收入，都有若干企业或个人的负债与之相对应。因此，政府用卖地收入搞建设，本质上是全社会“寅吃卯粮”，加大了用地企业的市场风险，降低了用地个人的生活水平。同时，也隐含了相当的金融风险。

土地金融，则是政府直接负债经营，用未来收益逐步偿还，本质上也是“寅吃卯粮”。目前土地金融的规模已经远远超过了土地财政，所谓“地方债”，绝大多数属于土地金融。有的一届政府的负债，下届甚至下几届政府都不一定能够偿还。许多地方政府的偿债能力严重不足，于是靠借新债偿旧债来拖延。这种局面如不制止，难免会发生类似美欧那样的债务、金融危机。

### **第四，导致政府行为扭曲、失控。**

政府经营土地，为腐败分子提供了较大的寻租空间。

政府经营土地制度，使不同层级政府的职能发生错位，降低了行政管理效率。

政府经营土地制度，还使社会对政府行为的监管出现盲点，政府行为失控，不能及时得到纠正。

以上矛盾和弊端的发展、显现，引起了广泛的关注，土地问题越来越成为社会舆论的焦点、热点，各界对土地制度改革的呼声日益高涨。媒体和有关方面的讨论、建议，主要集中在征地制度、集体建设用地使用权进入市场、土地财政、土地金融与地方债、地价与房价，等等。

这些问题，也引起党和政府的高度重视。至少从本世纪初开始，几乎年年都有中央文件或国务院文件，提出要改革征地制度，要探索集体建设用地使用权流转的办法等要求。一些政府部门和地方政府，也按中央精神开展相关改革试点，有的省甚至制定、颁布了全省范围内集体建设用地进入市场的管理办法。特别是 2008 年党的十七届三中全会决定，明确提出要逐步建立城乡统一的建设用地市场，各地更加广泛地开展土地制度改革的探索、试验，取得不少成果。然而，改革的决定性突破，必须是由国家修改相关的法律、制度和政策。可惜，这方面却未能取得任何实质性的进展，土地管理法的修改迟迟不能推出，相关的配套办法即使拟定了，也不可能出台。而国家层面的制度不改，部门和地方的试点，也很难深入下去。一时间，土地制度改革步履艰难，陷入胶着状态。

早在 90 年代初，政策理论界就有人开展相关研究，提出改革征地制度和建立城乡统一的土地市场，十七届三中全会以后，这 2 个问题更成为全社会关注度最高、寄予期望最大的改革问题，但却终究是“只闻楼梯响，不见人下来。”仔细研究，应当不难发现，征地问题和土地市场问题，是现象而不是本质。本质的问题是政府经营土地的职能定位，形成了依靠土地财政和土地金融的利益格局和发展方式。改革征地制度，会减少政府的收入；允许经营性项目使用集体土地，政府就无地可卖了，无异于“自废武功”。所以说，不从

根本上改变发展方式、转变政府职能，征地问题和土地市场问题的改革，也就不可能推得动。十七届三中全会决定，是关于农村改革的决定，不是全面改革的决定，所以未能触及转变政府经营土地职能的问题，因此，虽然提出了建立城乡统一的土地市场的改革任务，实践中却难以贯彻落实，也是符合逻辑的结果。

长期困扰人们的土地制度改革问题，终于在党的十八届三中全会上得到破解。与十七届三中全会决定相比，十八届三中全会决定是一个全面改革的决定，在继承各个领域以往改革成果基础上，提出了全面转变发展方式的顶层设计，既高度重视各领域的突出现象、问题，更注重探究产生问题的深层次体制、机制原因，及各领域之间的内在联系，找出既治标又治本的解决办法。《决定》全文分十六个专题，共 60 条。在第三专题“加快完善现代市场体系”中的第 11 条，专门论述建立城乡统一的建设用地市场问题。单看这一条的文字，与十七届三中全会决定的有关论述相比，似乎并没有太多新意。但是，在第十四专题“加快生态文明制度建设”中的第 51 条提出，“健全国家自然资源资产管理体制，统一行使全民所有自然资源资产所有者职责。完善自然资源监管体制，统一行使所有国土空间用途管制职责。”总书记在全会上专门对此做了说明，概括为“所有者与管理者分开”和“一件事由一个部门来管”。这是国家治理思路的极其重大的调整，是转变发展方式的关键性举措。这项改革一旦实施，意味着国有土地的所有权将由专门的机构来行使，政府的行政管理部门不再承担经营土地等自然资源资产的职能了。这样一来，征地制度改革和集体土地进入市场改革的主要障碍就消除了，有关改革任务自然能够顺利推进、完成。另外，现在政府在土地问题上既是“裁判员”又是“运动员”的局面，是财税体制、投资体制、户籍制度、干部制度等多种因素叠加下形成的，《决定》在各相关领域也都做出全面的改革部署。这些部署，又可以为实施“所有者与管理者分开”，减轻阻力、创造条件。

以上，是从土地制度改革的视角，对《决定》精神的一种解读。但土地制度改革只是全面改革的一个局部，与其他领域的改革互为条件，互为因果。如果把视角切换到其他领域，就会对《决定》精神有别样的解读。由此可以想见，十八届三中全会决定摆的是变幻有序的“八卦阵”，打的是刚柔相济的“太极拳”，下的是谋篇布势、边角通吃的大“棋局”。其中所体现的，则是大智慧。经过30多年“摸着石头过河”，我们党对社会主义市场经济，对中国特色社会主义的认识越来越深入、成熟。十八届三中全会决定是个重要的里程碑，标志着我们正在从“必然王国”的此岸，迈向“自由王国”的彼岸。

十八届三中全会以后，按照《决定》的部署，总书记亲自挂帅，迅速推出许多重要的改革措施，速度之快、力度之大，超出许多人预期。与土地制度关系比较密切的财税制度、户籍制度、投融资制度、干部制度的改革，都已推出，土地制度改革的新一轮试点，也已展开，并且授权试点地方可以突破现行法律。最近，中央又发布了《生态文明体制改革总体方案》，这个方案中关于“所有者与管理者分开”和“一件事由一个部门来管”的改革一旦实施，就意味着土地制度改革的正式启动。从这样的工作安排中，我们切实感受到中央抓改革的坚定决心，也切实感受到改革是按照明晰的“路线图”稳步推进。因此，我对土地制度改革的前景充满信心！

（作者系国土资源部规划研究院原党委书记）

## 坚持五大发展理念 确保小康社会全面建成

——学习党的十八届五中全会精神

林 干

### 一、经过长期发展和建设，为全面建成小康社会打下坚实基础

建国以来，经过 66 年发展与建设，经过改革开放 37 年的快速发展与建设，经过 12 个五年计划，一个建国时期(1950—1952 年)的 3 年经济恢复计划，一个国民经济调整(1963—1965 年)为其 3 年的计划，一个实施全国农业发展纲要四十条(1956—1967 年)的发展与建设，我们国家从贫穷落后走向繁荣富强之路，发生了翻天覆地的变化，经济实力、科技实力、国防实力、国际影响力都上了一个大台阶。

在当前世界经济不景气，经济复苏乏力，各国面临经济下行的背景下，中国经济保持在 7%左右增长状态，显然是不错的。我们采取了稳增长、促改革、调结构、惠民生，打造经济发展新动能的重要引擎，目前已步入世界第二大经济体，正在稳步向前迈进。2014 年 GDP 达到 636463 亿元，超过 10 万亿美元大关，国外媒体纷纷评论，“现在中国 10 万亿美元的经济规模，大于法国、德国、意大利经济的总和”。我们一年的经济增量可达 7000 亿美元，相当一个中等国家全年的国内生产总值。英国专家称：“中国每年的增量，英国则需要四、五年才能达到。”目前，中国的经济增速虽有所放缓，对世界经济增长贡献率仍在 30%以上，依然是世界经济重要动力源，也是世界经济增长的重要支撑。

中国经济为全球经济增量最重要的引擎，经济的增量和增速在世界经济体中名列前茅，显示出无限生机。国际货币基金组织预测，2015 年中国经济增速为 6.8%，按美元汇率计

算，中国经济增量依然越过 1 万亿美元；按购买力测算，中国经济超过美国位居全球第一，即使今后每年增速在 7% 左右，仍然占居世界经济增量约 1/3。目前，全球经济总量约为 77 万亿美元，国际货币基金测算，2014 年中国按购买力平价计算占全球 16.48%，达 17.632 万亿美元，而美国则占 16.28%，为 17.416 万亿美元。也就是说，中国的经济总量已赶上了美国。但实际情况还相差很远。2014 年中国的 GDP10.42 万亿美元，人均 7575 美元；美国的 GDP17.39 万亿美元，人均 5.4 万美元。选用购买力平价这一算法，看似公平，但在核算过程中有诸多弊端，不能反映真实情况。但国外看好中国经济发展，给予充分肯定，值得我们欢迎。美国经济史学家安格斯·麦迪逊认为，1870 年以前，中国一直是世界最大经济体，延续了 300 多年，欧洲和美国近代约 150 年中主宰世界只是一个例外，按 GDP 状况中国仍然比美国低 6.5 万亿美元，意味着这项指标在短期内不会超过美国。中国人口是美国的四倍多，2013 年美国 GDP16.8 万亿美元，远远超过中国的 9.24 万亿美元。尽管我们已是全球第二大经济体，但由于人口多，底子薄，资源不足（尤其耕地人均只有 1.3 亩），经营手段落后，与世界相比，还有不少差距，为实现两个 100 年奋斗目标，还有很多事要办。因此，我们要继续发扬艰苦奋斗精神，大干苦干，踏实工作，一步一个脚印去实现中华民族伟大复兴的中国梦。

## 二、以党的十八届五中全会精神和“十三五”规划建设为指引，全面实现小康社会

“十三五”规划将决胜全面建成小康社会作为重中之重，也是两个 100 年中第一个奋斗目标得以实现，具有里程碑式重大意义。经济保持中高速增长，年增长率在 7% 左右，至少要达到 6.5%，到 2020 年国内生产总值和城乡居民人均收入比 2010 年翻一番。2014 年末，全国还有 7017 万农村贫困人口，592 个国家贫困县，到 2020 年农村贫困人口实现脱贫，贫困县全部摘帽。“十三五”期间，人民生活水平和质量普遍提高，国民素质和社会

会文明程度显著提高,要更加重视农业的发展,是保障小康社会全面实现的基础。大力推进农业现代化,做好农业增产,农民增收;努力搞好农业结构调整,推动粮经饲统筹,农林牧渔结合,种养加一体,一二三产业融合发展,走产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的农业现代化道路;稳定农村土地承包关系,坚持严格耕地保护制度,坚守耕地红线,全面划定永久基本农田;确保谷物基本自给,口粮绝对安全;大规模推进农田水利、土地整治、中低产田的改造和高标准农田建设,加强粮食等大宗农产品主产区建设,探索建立粮食生产功能区和重要农产品保护区;要实施藏粮于地、藏粮于技战略,探索实行耕地轮作休耕制度试点;发展特色县域经济,培育中小城市和小城镇,促进农产品精深加工和农村服务业;使农业成为现代、高效最有希望的产业。

2020年全面建成小康社会,时间紧,任务重,但有利的条件还很多。(1)奔小康、建设小康社会深入人心,激发起亿万人民投入到建设小康社会的行列中。改革开放以来,国家一步步把建设小康社会列入到议事日程。党的十六大(2002年11月8日—14日)决定全面建设小康社会的奋斗目标;党的十八大(2012年11月8日)提出,确保2020年实现全面建成小康社会的宏伟目标。经过广大人民的努力,涌现出一批又一批先进典型,为全面建成小康社会提供了有力的验证和推手。这些年来,各地在推进小康社会建设中,积累了一整套丰富经验,为全面建设小康社会提供了有力支撑。(2)经济实力雄厚,人力、物力、财力相之匹配,有力支持小康社会的全面建设。(3)未来(指“十三五”)发展环境,仍处于可以大有作为的重要机遇期,可以集中力量把我们自己的事办好。(4)加强党的领导。从中央到地方,把实现小康建设作为重中之重,这些激励政策与好举措,成为全面建成小康社会的有力保证。将宏伟蓝图变为美好现实,关键是要调动人民群众的积极性、主动性、创造性,“人民是推动发展的根本动力”,动员人民群众团结奋斗,共同实现“十三五”规划目标和两个100年中第一个100年的宏伟目标。

“十三五”规划中最艰巨的任务是 7017 万农村贫困人口全部脱贫，贫困县全部摘帽。根据党中央安排，到 2020 年通过产业扶持，可以解决 3000 万人脱贫；通过转移就业，可以解决 1000 万人脱贫；通过异地搬迁，可以解决 1000 万人脱贫，总计 5000 万人。还有 2000 多万人，完全或部分丧失劳动能力的贫困人口，采取社保政策兜底脱贫。这些都是难啃的硬骨头，脱贫任务十分艰巨，难度大，困难多。对此，要因地制宜分类实施，做到精准扶贫，精准脱贫。同时充分发挥贫困地区群众的积极性，加大政策支持力度，调动更多扶贫资源。贫困地区所在省、地、县、乡、村都要围绕脱贫来集中优势兵力，打赢脱贫攻坚战。凡是摘帽的贫困县，过去的扶贫政策也可以采取几年内不变使其休养生息，保持稳定发展。要实现贫困人口全部脱贫，每年要减贫 1000 多万人，每月减贫 100 万人，艰巨性、紧迫性前所未有，因此必须集中优势兵力打好打赢这一仗。最近，已有 22 个省、自治区向中央签订了扶贫协议，立下了军令状，决心全力打赢脱贫攻坚战；31 个省、市、自治区一把手具体落实扶贫攻坚任务。改革开放 30 多年来，中国减贫人口达 7 亿人，占全球减贫人口 70%，做出了自己的贡献。目前 7000 万贫困人口，将通过一系列举措和扎实的工作，在“十三五”期间一定能够全部脱贫，过上美好的生活。

2014 年，中国 GDP 达到 10 万亿美元大关，占世界经济的 13%。习近平总书记在西雅图讲话中说：“未来 5 年，中国经济可达 17 万亿美元。”清华大学国情研究中心主任胡鞍钢在 2015 年 11 月 20 日—21 日第六届世界中国学论坛嘉宾发言中说：“中国的改革是世界的机会，中国作出了自己的贡献，到 2020 年不论是用汇率法还是用购买力平价法计算，中国大体可以达到世界经济总量的 20%”。一些国外学者说：“中国是整个世界的转折点”，“综合创新积蓄超越实力”，“中国的长期发展目标令人期待”。著名经济学家、北京大学教授林毅夫说：“中国 5 年后，可能在 2020 年跻身高收入国家之列，成为继韩国、中国台湾之后，第三个经历由低收入到中等收入再到高收入的经济体”。按照国家统计局的



数据，2014年中国人均GDP为7575美元，与2013年的6767美元相比，增速为12%。林毅夫说，“并非所有发展中国家都能保持这样的增速，很多发展中国家正在面临低收入或中等收入陷阱的问题”。由于我国物质基础雄厚，人力资本比较丰富，市场空间广阔，发展潜力巨大，经济发展方式加快转变，新的增长动力正在孕育形成，经济长期向好的基本面没有改变，因此，中国不会面临陷阱的危机。

“十三五”时期，将要实现两个100年奋斗目标中第一个100年目标，既要建设一批重大项目，又要建设一批覆盖全国各地事关民生的一批重要项目，整个中国将呈现一派大好发展建设的繁荣景象，必将显示出中国经济发展的魅力。未来5年，中国将进口超过10万亿美元的商品，对外投资规模将会超过5000亿美元，还将有5亿人出境旅游，这些对世界经济发展，无疑是重大的贡献。中国经济的增速，已成为世界经济的风向标，中国经济对世界经济的影响越来越大。各国高度关注中国经济政策走向，摩根大通亚太区主席兼首席执行官欧官昇在亚太经济工商领导人峰会上说：“中国在世界经济中扮演重要角色”。

### **三、凝聚全党全国人民之力，万众一心，团结奋斗，建成小康社会**

吃透中央的精神，树立新理念、新思维、新战略是保证宏伟目标的实现。坚持创新发展，协调发展，绿色发展，开放发展和共享发展的五大发展理念；坚持全面建成小康社会，全面深化改革，全面依法治国，全面从严治党的四个全面战略布局；坚持发展是第一要务，以提高发展质量和效益为中心，引领经济发展新常态的体制机制和发展方式，保持战略定力，坚持稳中求进，统筹推进；大力推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设的六大建设，确保如期全面建成小康社会，为实现第二个百年奋斗目标奠定更加坚实的基础；坚持人民的主体地位，坚持科学发展，坚持深化改革，坚持依法治国，坚持国内国际两个大局，坚持党的领导的六大原则。认真抓好这些方面，全面

建成小康就有了保证。

“小康不小康，关键看老乡”。人民群众是物质财富和精神财富的创造者，是推动社会发展的决定性力量。建成小康社会，离不开亿万人民的参与，因此想方设法把 13 亿人民包括 56 个民族的智慧和力量充分发挥出来，我们就一定能够建设好小康社会。小康社会的建成，与每个村、每户人家、每一个人的利益息息相关，只有认真听取广大人民的意见，充分发动群众，认真做好各项工作，再有任何艰难险阻，也能够克服。“工农兵学商，一齐奔小康”，要充分发动各阶层、各部门、各地方共同努力，竭尽全力支持小康建设。

加强思想政治工作是我们党做好各项工作的政治保证，也是我们党强化干部队伍建设的主要手段之一。历史上，由于发扬了思想政治工作的优势，成为我们党不断赢得胜利的法宝之一。当前在实现全面建成小康社会的征程中，更要加强思想政治工作，绝不能削弱、不能丢掉这一法宝。我们是一个人口众多的大国，又是一个发展中的大国，目前为全球第二大经济体，在世界的影响力日益提高，世界都在关注中国的动向。为此，不断提高国民的素质显得尤为重要。要大力提倡精神文明，物质文明发展了，精神文明更不能滞后。爱祖国，爱人民，崇尚科学，艰苦奋斗，辛勤劳动，甘于奉献，团结互助，诚实守信，遵纪守法等，应成为每一位公民的自觉行动，由此显示出大国风度，让世界人民叫好。

展望未来，豪情满怀，充满着无比喜悦和自信。“十三五”雄伟蓝图将要如期实现，必将使千百年来亿万人民梦想期盼的美好生活成为现实，让我们在建设中国特色社会主义的征程中，再作贡献。

（此文于 2015 年 12 月 1 日，在农业部离退休干部局团结湖活动站第三党支部动员大会上所作的发言）

（作者系农业部原外经中心主任）

# 美国苏菲主义的发展及其效应

孙万鹏

美国与伊斯兰苏菲主义“更相荐举”的互动，修正了爱德华·萨义德的“东方学”理论，“辟土开疆”了一个与文化歧视、文化冲突等模式截然不同的东西方互动维度。笔者认为，了解美国与伊斯兰交往的“灵性主义”维度，是十分必要的。

## 一、关于早期的美国苏菲主义

所谓苏菲主义，英语称为 Sufism，阿拉伯语音 Tasawwuf，其在伊斯兰文明中具有“往还时屡改，川水日悠哉”<sup>①</sup>的传统，在伊斯兰信仰的发展、传播以及穆斯林风俗形成的历史中，一再扮演重要角色。

一般而言，苏菲主义是指伊斯兰中神秘主义、秘传主义和禁欲主义的分支<sup>②</sup>。然而，在历史上，苏菲主义随着穆斯林帝国的“知皆扩而充之”和教士、商人的“出自幽谷，迁于乔木”的迁移，而在自非洲到中亚、南亚和东南亚等地区广泛传播，并与各地的原有信仰、文化结合，使得苏菲派穆斯林呈现出因地制宜的多样性。因此，许多人指出，为苏菲主义下一个统一的定义近乎不可能。

然而，总体而言，苏菲主义的一个重要特征，是不像原教旨主义等伊斯兰诠释进路那样，“发必中论，言必合数”地按安拉所讲的话，强调《古兰经》，并主张穆斯林应将其视为《宪法》，毫不保留地复归经文所要求的生活方式。由于不同地域、不同时代的苏菲大师在神学源流、血缘关系等方面构成的谱系，常常能回溯到先知穆罕默德，其信仰权威在一定程度上可对原教旨主义形成“犹巧工之制木”式的制约。

需要指出的是，苏菲主义在美国的早期发展，却是透过印度信仰潜入美国社会的伊斯兰文化。一般认为，对苏菲主义在美国早期传播影响最大的人物，是印度苏菲思想家和音乐家印纳雅·堪（Hazrat Inayat Khan）。他很早就立志将印度的灵性主义（Spiritualism）向物质主义盛行、精神匮乏的西方传播。1910年开始先后他多次前往美国、欧洲，践行其宗教理想<sup>③</sup>。随其苏菲思想“背绳墨以追曲者”日益增多，于1923年，印纳雅·堪突破了传统苏菲教团的组织形式，创立了跨国性的“国际苏菲运动”（International Sufi Movement）。该运动在美、欧等地陆续取得新进展，使印纳雅·堪为代表的印度苏菲主义、灵性主义日益为西方人所景仰。

印纳雅·堪在美国的成功，一方面，因为不少美国人对“妙万物而为基”的物质主义抵触与对传统基督教教会的不满，另一方面，也跟印纳雅·堪所推行的独具东方特色的灵修方式密切相关。他所“宣导”的宗教理念，是灵性存在于每个人之中，因而，个人的灵魂与宇宙的灵魂取得融通，是完全可能的。但肉体、欲望作为人类有限性的集中体现，“或倾岑阻径”，阻碍着这种灵魂的互通，是人类各种痛苦的根源。因此，通过神秘主义的冥想、灵修来否弃狭隘的“自我”，实现个人灵魂的提升，是获得幸福的唯一途径<sup>④</sup>。为了帮助信徒达到这一目标，印纳雅·堪灵活使用多种手段，不仅通过公众演讲，更善于利用印度音乐，透过空灵的乐音，引导信徒思考“东西为广，南北为袤”而神秘的宇宙。

应该说，苏菲主义并非专属于伊斯兰教的思想传统，但伊斯兰文化始终是印纳雅·堪思想中不可或缺的部分，他是“印度吠檀多传统和伊斯兰哲学相结合的产物”<sup>⑤</sup>。在印度信仰不断传入美国并开始对美国人的心灵进行疗救之际，深受伊斯兰信仰“润泽其身”的苏菲主义，也逐渐与美国主体社会产生互动，日益获得美国社会的认可。

## 二、关于美国苏菲主义的发展

应当指出，苏菲主义在美国的发展，并非“一帆风顺”。在相当长的时间里，苏菲主义仅仅在较自觉批判西方文明的美国人中流传。然而，20世纪六七十年代，美国人经历了广泛的社会危机后，使这种格局有了一定的改观。一方面，该时期美国经济结束了“高歌猛进”，开始出现“庭树日衰飒”，同时，诸如同性恋问题、堕胎问题的日渐显著，对美国盎格鲁撒克逊白人基督徒向来奉行的社会价值体系造成较大的冲击。更重要的是，越南战争引发的“负薪之忧”的负面效应，使美国民众对本国的政治体制、价值观念的信心遭受重创，在二战后“婴儿潮”中出生的新一代美国人此时正好进入叛逆期，又加剧了这种文化史失落感的危害性。因此，随着社会危机的日渐严重，“反文化”和嬉皮士等浪潮的涌现，美国被迫以社会运动的方式进行文化革新，以应对种种挑战。众多披头散发、蓄长胡子或穿奇装异服的青年人，通过摇滚乐、学习东方宗教，甚至以吸食毒品方式张扬个性，表达自身与传统的“我决起而飞”，追求与以往不同的新式生活。在该运动发端之时，除了反对旧文化之外，并无明确、完整的新哲学作为所有叛逆人士的既定立场。“东方宗教”的灵修、冥想等元素，仅仅和诸如塔罗牌、“不明飞行物”（UFO）等“光怪陆离”的新鲜事物一样，作为年轻人宣泄叛逆情绪的标志而被输入美国文化。进入20世纪70年代以后，这场文化运动并没有因为嬉皮士们的“偃旗息鼓”而走向式微，越来越多具备较高学养和思考能力的有识之士，开始以更为严肃、认真的方式扩充“新时代”的哲学体系。他们不仅借用西方占星学传统中自基督纪元开始的“双鱼座时代”，到了2000年便进入“水瓶座时代”的知识，使得“新时代运动”的名字得以确立，还通过众多关于灵性修养、个人身心完善等著作，推进其思想深度。虽然，给人的印象仍有“三教九流”之感，但不少学者还是认为个人与世界万物均有灵性，上帝存在于每个人之中，以及相信生命因为因缘的驱动而处于不断的轮回之中等思想，是西方“新时代”文化表达中最为显著的“百夫之

特”。更重要的是，虽然“新时代运动”中关于灵性主义的内容，可以溯源至古代诺斯替教等传统，但该运动中大规模借鉴印度教、禅宗、苏菲主义等东方宗教的特色，则是之前的“灵性主义”运动所不具备的。

其实，始于西方社会文化自省的“新时代运动”，在20世纪六七十年代的危机中与宗教右翼保守主义等运动形成一定程度的对抗。后者试图“复旧宗之道”，强化旧文化，前者却锐意在东西文化的“融合主义”中否定基督教传统的主导地位。在这场运动的推动下，“东方宗教”在美国社会的影响力得到提升，构成了苏菲主义进一步与美国社会密切接触的新契机。

还值得指出的是，苏菲主义能够在美国的影响力得以提升，从本质上看与苏菲主义基于个人修行，特别适合个人主义盛行的美国社会有关。苏菲主义强调通过个人灵修可以发现通往上帝、精神和真理的隐秘道路，特别能吸引不少美国人的“背绳墨以追曲”。

在老印纳雅·堪去世后，其子“后浪推前浪”，一方面继承其父的宗教思想，一方面“锐意创新”。联合了当时美国不少信奉“东方宗教”的著名人物，共同推动了独具特色的苏菲舞蹈进入美国的大众文化。同时，“美国苏菲教团”还设立专门的修道场所，向背景各异的美国人开放，并逐渐成为当代美国人在各种现代困扰中追求精神修养的重要宗教中心之一。

更有意思的是，随着这种文化运动的深化，苏菲主义日益在美国主流文化中占据了“动若重规，静若迭矩”的重要地位。生于13世纪的波斯苏菲大师鲁米(Jalalad-Din Muhammad Rumi)的诗集经翻译出版后，居然跃居美国畅销书榜之首<sup>⑥</sup>，“苏菲在美国之热”，可略见一斑。

### 三、“苏菲热”与美国外交新思维

在“苏菲热”的背景下，弥合美国与伊斯兰世界的裂痕，开始受到学术界、宗教界的重视。许多学者、智库和政治人物开始考虑苏菲主义的“战略资源”，如何为美国对穆斯林世界的外交所用。

当然，这种“苏菲热”作为美国外交新思维的进程，才刚刚开始，如何采取具体措施发挥伊斯兰苏菲派的作用，正在“或秋藏冬发，或春酝夏成”之中。纵观这种酝酿，其基本思路大致是，因为伊斯兰原教旨主义、极端主义在穆斯林世界呈现出不断扩散、互相传染的“趋炎奉势”，美国政府必须及早对穆斯林世界中立场较为温和、对西方世界较少仇恨的力量予以支持，对他们进行整合，以制约“是以极刑而无愠色”的极端势力的影响，而苏菲派作为其中一支不偏激、崇尚和平的穆斯林力量，理所当然地成为美国团结、支持的名单之内。2004年，学者马哈茂德·马姆达尼（Mah mood Mam dani）在美国发表《好穆斯林，坏穆斯林：美国、冷战与恐怖之源》<sup>①</sup>中，讨论了苏联入侵阿富汗时，美国通过扶持阿富汗国内的逊尼派激进势力来对抗苏联的进犯。作者指出，这一策略客观上使较为温和、具有苏菲派背景的阿富汗政治、宗教势力被一再边缘化，逐渐丧失了制衡激进派的能力，为日后的“9.11”恐怖事件埋下了伏线<sup>②</sup>。类似的反思，助推众多关注美国政策制定的团体，通过对苏菲派的研究来“一拓纤痕”，拓展美国外交的新思路。如，在由尼克松中心举办的关于苏菲主义与美国外交的讨论会上，不少专家在充分认识苏菲主义多样性的基础上，倾向于承认苏菲派历来具有温和的信仰传统，伯纳德·刘易斯（B. Lewis）更“直言不讳”地认为，苏菲主义的独特性在于，它已经超越了一般所说的宗教宽容，主张不同信仰的相互接受<sup>③</sup>。米拉马迪（Hedieh Mirahmadi）指出，美国至少可以通过三方面的努力，来发挥苏菲派的“潜心典籍”：第一，保护、恢复中东等地的苏菲圣人墓地、神

社，使之免受极端势力破坏，并成为培养温和宗教思想的场所；第二，资助各种苏菲诗歌、典籍的挖掘、保护、翻译和传播，促进苏菲思想对广大穆斯林进行潜移默化的熏陶；第三，兴建更多面向穆斯林信众的教育机构，通过发展文教事业使穆斯林了解苏菲派等立场温和的伊斯兰传统<sup>①</sup>。而在美国兰德公司“中东公共政策中心”所撰写的“构筑温和穆斯林网络”报告中也指出，面对来势汹汹的极端主义和恐怖主义，美国的中东政策，需要将中东地区温和的穆斯林力量联结成一个有力的网络。由于苏菲派穆斯林向来反对将宗教经典当作教条的原教旨主义，并的确与萨拉菲主义、瓦哈比主义等激进势力进行过长期的抗争，因此，苏菲主义团体理应“夫礼以训世，而法以整俗，理代之本，事实由之”，成为美国构建“终温且惠”穆斯林网络的“正位居体，美在其中，而畅于四支”支柱之一。

#### 备注：

①杜甫《龙门》诗。

②艾敏：《苏菲主义研究的径向及思考》，第178页，《世界宗教研究》，2012年第6期。

③Celia A. Genn, “The development of a Modern Western sufism”, in Martin van Bruinessen & Julia Day Howell eds., *Sufism and the “Modern” in Islam* (New York: I. B. Tauris co. Ltd., 2007), P. 261.

④Hazrat Inayat Khan, *Complete works of pir-o-Murshid Inayat Khan, Original Texts: Lectures on Sufism* (New York: omega publication, 2010), P. 62.

⑤Gisela webb, “Third-wave Sufism in America and the Bawa Mahaiyad. deen Fellowship, ” in Jamal Malik and John Hinnells, eds., *Sufism in the West* (New York: Routledge, 2006), P. 87.



⑥Gisela Webb, “Third-Wave Sufism in America and the Bewa Muhaiyaddeen Fellowship”, in Jamal Malik and John Hinnells, eds., Sufism in the West (New York: Routledge, 2006), PP. 88-89.

⑦Mah mood Mamdani, Good Muslim, Bad Muslim: America, the cold war and the Roots of Terror, (New York: Three Leaves press, 2004) PP. 153-154.

⑧同上。

⑨Zeyno Beran, eds., Understanding sufism and its potential Role in US policy (Washington D.C. :Nixon Center, 2004), P. 16

⑩Ibid., P. 6.

(作者系浙江省农业厅原厅长)

## 在河南省新农村建设促进会与 中管院农经所召开农民通讯员首次会议上的书面发言

郭书田

尊敬的揭益寿老教授、新农村建设促进会的领导、各位农民通讯员朋友们：

大家好！由省新农村建设促进会聘任农民通讯员是一项重要创举，搭建起地方党政领导与农民建立密切联系的一座新桥梁，经过长时间酝酿与准备，召开首次会议，很有意义。我作为农业战线一名退役老兵，对此表示热烈祝贺！

揭老在电话中多次向我介绍组建过程，很高兴，也很想参加这次向农民拜师的好机会，

因为我深感在北京研究农村政策必须有来自农民的丰富营养源，常遇到有争议而不能取得一致难以形成共识时，深入农村与农民促膝交谈，就能豁然开朗、迎刃而解。尊重农民的意愿，听取农民的呼声，维护农民的权益，是我们研究政策的出发点与落脚点。但是，由于近期多次发病，老伴也多病，难以离开，不能前来参加，甚为遗憾，特表示深切的歉意。待会后阅读会议材料，从中受益，予以补课。

胡兆荣所长出席并致词。

前不久，在纪念杜润生同志逝世的追思会上，我作了题为“杜润生同志农业思想的现实意义”的发言，讲了在农村改革进入深水区与攻坚阶段，农村面临诸多深层次问题：一是土地制度问题。土地是农民的命根子。改革以来，农民获得了承包经营权，解放了生产力，但集体所有权农民的主体地位是“虚化”的。这就需要一方面通过实行股份制形式，还权于农民，从根本上解决主体地位“虚化”问题；同时延长农业的生产链，推进生产——加工——销售一体化经营，使农民分享增值效益，增加财产性收入。另一方面要深化地方政府管理职能改革，放开一级市场，退出二级市场，解决处于垄断地位与以地生财问题，真正做到在土地资源配罝中，市场起决定性作用，而不是政府起决定性作用。通过这项改革，大幅增加农民的财产性收入，也有助于从权力制度上消除“小官巨腐”现象。二是城乡收入差距问题。我们的方针是逐步缩小城乡差别，但自1984年达到1.7:1的最低点以后，一直逐步扩大，到2010年达到3.33:1，成为历史上最高点，基尼系数高达0.47。最近四年，农民收入增幅高于市民，城乡差距虽有所缩小，2014年为2.9:1，每年下降0.1点，照此速度到2020年实现小康目标时，城乡差别仍高达2.3:1。虽然如按平均数计算或城乡分别计算，在2010年基础上实现翻番目标可以实现，而城乡差别仍居高位，需要降低，否则容易产生“中等收入陷阱”。三是粮食安全问题。2004年以来，农产品对外贸易由顺差转为逆差，而且逐年上升。2014年粮食进口量已高达1亿吨，相当于国内产量的

1/6。今年粮食生产“十二连增”，而进口数量仍在增加，使市场粮价大幅下跌，严重影响农民收入。适当利用国际资源是必要的，但不能过头，陷入被动困境。四是消除贫困问题。中国解决贫困问题的成绩很大，受到国际社会的赞誉。但是我们的脱贫标准是很低的（人均收入 2300 元，日消费为 1 美元），如按现行国际标准（日消费 1.25 美元）计算，其贫困人口要超过 7000 万人。按现行标准计算，与东部沿海经济发达地区人均收入 2 万元以上相比，仅为他们的 1/10，为全国农民人均 1 万元的 1/4，差别太大，不利于社会稳定。中央已将 1.25 美元的目标确定在 2030 年实现，需要有新的重大措施。五是农民工问题。一方面是现有农民工如何市民化，即与城市居民享受同等国民待遇，在成为城镇户口时不改变土地承包权；另一方面每年新增 1000 万农民转为市民的妥善安置，这自然会继续出现农业副业化与农业劳动力老化问题，不利农业现代化。在加速土地经营权流转形成适度的规模经营中（目前为 36%），通过发展专业大户与家庭农场以及农业合作社，提高农民的素质，解决老龄化和由谁种地问题，提高农业特别是粮食的经营收入，使农业真正成为有效益的产业。同时要加强农业职业教育的发展，提高农产品的技术含量（目前为 56%），实现农业的现代化。还要欢迎并积极支持有经济与技术实力的农民企业家返乡第二次创业。

以上五个问题，中央高度重视，在五中全会通过的“十三五”规划和中办、国办联合发出的《深化农村改革综合性实施方案》中都有具体安排，需要深入学习，认真落实，取得实效。一是靠从中央与地方各级党政领导采取实际措施加以落实；二是靠相关社会团体（包括省农村建设促进会）的协力落实；三是靠由农民组成的专业大户、家庭农场、合作社以及企业等新型经营主体的努力践行。这次农民通讯员会议提出的九个问题，都是当前上下关注的问题，衷心希望能够得到来自第一线真实可靠的信息，为落实中央的决策作出贡献。河南是农业大省，中华农耕文化发源地之一，在实施中部崛起的战略中，居于十分

重要的地位。省农村促进会建立以来，做了大量卓有成效的工作，相信在新时期为实现全面建成小康社会与社会主义新农村建设目标中，发挥更大作用。

百尺竿头更进一步！祝大会圆满成功！

（作者系农业部原政策体改法规司司长）

## 中国农业经济问题之我见

任荣荣

### 一、严峻的现实

民富国强首先要让占人口绝大多数的农村人和城市低收入者安稳致富。农民和城市居民安居乐业，民富国强水到渠成。

目前全国城乡存在的普遍性问题是空气、水和食物安全。癌症患者已屡见不鲜，三高等慢性病患者日益增多，因病致贫、返贫现象普遍存在。空气、水、食物三者的安全问题，日趋严重地挑战着中国政府的执政能力，威胁着全国城乡百姓的安居乐业。空气面前人人平等，人和动物只要有呼吸，有毒物质、有毒气体，必然会进入其体内。水的流动性、溶解性和人与动物、植物对水的依赖性，有毒物质一样可进入生物体内。碳水化合物和各类营养物质组成的食物是动物和人类的必需品，食物安全问题当然也难以避免。

上述科学道理众所周知，但是目前客观存在的事实是还没有遏止住，老百姓无法安居乐业，为什么？答案是：几十年来我们无视有关民生的根本性原因——社会生态经济系统的生物资源库的良性平衡和运转，以及建设上发生了问题。从执政能力上讲，也就是在控

制论和系统论的科学结合点上出了大问题。具体说来可以总结以下四大点：“利令智昏，欲令智昏，任性智昏，愚蠢智昏”。当今中国老百姓为什么拥护中央反腐败，因为腐败分子在破坏我们老百姓的生存空间。当今中国大大小小的腐败者，究其腐败原因皆出于上述“四昏”所致。反腐败的最终目的就是要反对“四昏”，促进社会政通人和，民富国强，百姓安居乐业，社会和谐，经济繁荣，进而证明中国共产党的执政能力和为人民服务的赤胆忠心。

世界上任何事物都有其形成和发展的规律。比如社会有社会的发展规律，自然界有自然界的发展规律。《道德经》上老子所言之道，本质就是认识规律促进社会有序前进，采取相应措施保障社会和自然，按规律运动。系统论本质就是认识组成大系统（或称宏观）的各个子系统，彼此之间以及和大系统之间的运动规律。其实上述所言都为许多人形成共识，问题是我们的实践和科学理论严重脱节，而导致一系列的无序现象和产生了相应的恶果。所以我们只要坚持按科学规律办事也就必然能事半功倍。

从国内外历史层面分析，战争的本质就是一个生存空间和资源问题。作为一个国强民富的国家，国家须强大，方才有保家卫国的能力。民富意味着有丰富的资源和足够的生存发展空间，正如本文开篇所言，空气、水、食物三大问题是直接反映了我国资源状况的数量与质量，直接验证着国民的生存空间与发展前途。直接影响我国东中部的雾霾空气；全国水资源严重不足的情况下，水质恶化、污染越来越令人忧虑；全国十八亿亩耕地，六分之一重度污染；粮食蔬菜有毒问题愈来愈严重，食品安全令人惶恐！追本溯源直接暴露了我们已严重脱离了科学规律。水资源系统直接牵涉到政法、水利、农业、工业、林业等系统部门的管理与协调控制能力；空气环保也反映了类似规律，食品安全系统更为明显地反映了部门之间的管理协调控制能力。从表面上看我们有专门的部委办局进行各自的系统管理，实际上却是“分封割据”，活生生地把我国社会、自然系统进行最原始和最野蛮的、

最贪婪的分割和撕裂。而正是那些大大小小“利令智昏，欲令智昏，任性智昏，愚蠢智昏”的腐败分子，在分割、撕裂、破坏社会和自然生态系统的过程中疯狂攫取私利。几年来在中纪委打虎拍蝇的成果表中，无论是虎还是蝇，皆属“四昏”腐败者。

丰富经济生物资源，搞好建设经济生物资源库工程，拓展农民生存发展空间是解决中国“三农问题”的百年大计。中国山地丘陵面积占国土总面积接近70%，除了十八亿亩耕地外，还有数十亿亩草原和沙地，这是一片巨大的土地资源。如果按五亿农村人口平均一下，人均土地接近二十余亩，相应的生物资源十分丰富。对于这片广阔的土地资源科学有序利用意义十分重大。它将是我国最大最有潜力的经济生物资源库建设基地，不但立竿见影，有利于今天“三农问题”的破解，而且可以惠及子孙后代永续利用。

几十年来国家很重视这片土地的开发利用，也取得了巨大的成就。但是有失误，其要害就是缺少控制论和系统论指导下的科学发展观。具体表现就是“分封割据”，分封和撕裂了当地的生物生态系统，导致系统平衡失调，使当地自然地理景观遭到严重破坏，使老百姓可利用的经济生物资源遽降，生存空间愈来愈小。为了减少农村人口推进城镇化建设，整个社会生态系统又产生了中国历史上空前的候鸟式的农村人口大迁移活动，造成了城乡社会生态系统剧变。一方面是“鬼城”不断出现，城市建筑无序和过剩；另一方面又形成青壮劳力空虚化的农村。历史上的农业省区，特别是山区农村田园荒芜，一片萧索景象。传统农业经济大倒退，代之而起的则是背井离乡的“打工经济”。有打工收入的农户固然能获得高于传统的农业收入，但是产生的负面影响和诸多潜藏未暴露的社会生态经济问题，恐怕也是一个天文数字。比如：一个农业大县几十年来甚至近百年来，老百姓以数代人努力而建成的农田和相应的水利基本建设工程，因为农民大量外出导致年久失修而丧失了其功能，进而成了废地、废田、废塘、废库、废渠，住房年久失修任凭风雨侵蚀，凡此等等。当前农村的这般景观，正是过去老百姓的生存空间和生存的经济生态生物资源啊。

几十年来，农民工已形成了一代、二代、三代群体。第一代农民工很少能在城镇定居下来，绝大部分返回农村，成了当前农村的弱势群体。二代尚在农村留有“根”，他们处于两难之中。三代则即使回农村也已无立足之地和务农之志。如此，占国土总面积近70%的山地农业经济可以确定地讲，长此下去必然陷入绝境而难以自拔。

论罢山区再论平原。国家把粮食生产的重点放在平原农村，为什么？一马平川便于农业机械化、水利化，便于集约经营，便于农业现代化。实践是检验真理的唯一标准，且看结果：中国东中部是历史上的产粮主要基地，也是人口密集区，所以城镇星罗棋布，更是近几十年来城镇化建设的重中之重地区。城郊撤村并村建设大城镇也可以说是空前绝后的事实，大批粮田被新建的城镇所替代，农民变为居民，似乎令人羡慕；远离城镇的农村则成为挖高填低整治成了平平展展的农业机械化用武之地。由于土地为种田能手和企业转租承包，占地者本着利益最大化，客观行动上疯狂地对土地进行掠夺，化肥，农药超量施用，结果使粮田遭到毁灭性的破坏，六分之一耕地严重被污染，大批粮食蔬菜因重金属、农药、抗生素污染而成为有毒食品，这也是史无前例的事实吧。此外90%以上的耕地遭到重创，土壤软体动物和微生物灭杀殆尽，土壤腐殖质含量每况愈下，土壤重金属失去约束力肆意扩张流动。

上述事实的要害正在逐步扼杀老百姓的生存空间，究其原因也正是在欲令智昏，利令智昏，任性智昏，愚蠢智昏的主导因素作用下彻底背离了生态经济科学的最基本规律，把生物生态系统复杂有序的运动规律视为儿戏，最终使由生物和非生物组成的良性土壤“社会”趋于毁灭，使良地成为死地，说穿了，这是祸国殃民啊！网上流传过这么一个段子，菜农不吃自己上市的菜，粮农不吃自己出售的粮，养猪养牛养鸡的不吃供应市场的肉蛋产品，食品加工者不吃加了吊白块等有毒物质的食品……其结果是全民都在吃有毒食物，谁也难以幸免，全国老百姓的生存空间受到了生死攸关的挤兑和压缩。

## 二、怎么办

一要为绝大多数的农村弱势劳动群体建设经济生物资源库，为他们提供生存发展空间。中国的农业经济是一个大系统，问题十分复杂。但凡事皆有规律，抓住规律逐步深入研究，把复杂的问题简单化也许就可以迎刃而解。“三农问题”归根结蒂就是农民有没有丰富的经济生物资源？有没有充分发展的生存空间？这两条是生存关键，具体讲是在当今中国农村现存的弱势劳动群体，他(她)们的经济生物资源在哪里？生存发展空间在哪里？这是怎么绕也绕不过的问题，无论是山区、平原都必须解决这个问题。土地集中也罢，转租也罢，必须正视和解决这个群体的生存发展空间，不能坐视不见，更不能本末倒置。中国共产党领导下的中国各级政府服务对象是整个国民，而且必须向占人口九十以上的老百姓特别是数量庞大的绝大多数弱势百姓负责，否则我们国家的性质就改变了，中国共产党的章程也要改写了，我们共产党绝不能成为为少数权贵经济者的公仆或服务员。

二要善待土地，护地、用地、养地、肥地要有法律保障性措施。几十年来的中国农地所以形成这样的状态，用地不养地，更谈不上肥地，完完全全是掠夺性地虐待土地。中国近代农业生产几十年一贯制就没有把土地作为我们命运共同体中的一份子，大面积的土壤耕作层中残留的农药、重金属及地力下降就是明证，食物又怎么能安全？农民无奈，弱势群体更无奈。从生态科学层面上分析土地耕地同样是一个生态系统，同样是一个生物与非生物的生命共同体。追本溯源，我们农田耕地在历史上都是从森林、草地或草灌地开垦而来，所以老祖宗种植农作物有个约定，就是要实行轮作和休耕，同时不断施入农家肥，进而形成良性循环的土壤“社会”。土壤中的软体动物依靠土壤中的营养而生长活动，活动的结果改善了土壤的理化性质，土壤中的微生物则以腐殖质为食物对腐殖质进行分解使有机营养无机化，进而便于植物根系吸收无机营养而茁壮生长。植物残体、软体动物及微生物通过新陈代谢又形成新的腐殖质。腐殖质一方面吸附土壤中游离的重金属，另一方面腐



殖质腐殖过程中又产生了各种有机酸，有机酸又和重金属进行融合化学反应形成固定的螯合重金属使植物难以吸收而保证了植物体的健康。有人瞧不起中国的小农经济体制下的农耕技术，其实正是中国特殊的数千年农耕技术支撑了中国几千年的农业大国经济，这在世界上是独一无二的。我国目前推行的所谓现代化农业技术其实大部分是西方的舶来品，几十年来的实践结果产量确实增加了，但是成本也确确实实的增加了，农民并没有致富，层出不穷的农产品问题也大大地增加了，更令人感到愤怒和痛苦的是我们老祖宗历经数千年还依然充满活力的良田沃地毁掉了，它失去了活力，它正在逐渐死掉。我国农业上的有许多法律法规，唯独没有用地、护地、养地、肥地之“法规”。由此再想到我们的大农业，农林牧副渔本就是一个生命共同体，就是一个循环系统，各业皆有法，就是没有生命共同体之间保证良性循环之法，对土地采取的掠夺做法同样也反映在各类相关行业，例如滥用抗生素和激素等，事例不胜枚举。

三中国耕地由于人多地少，我们暂时还无法进行休耕，但一定要有计划地实施轮作制。轮作的目的就是恢复重建土壤良性社会，丰富腐殖质，增加耕作层深度，改善土壤理化性质，降低土壤有毒物质含量，丰富土壤“社会”的生物多样性。可以按照农林牧三位一体，必须形成紧密的生命共同体的科学论断，实施木本粮油饲、草本粮油饲相结合的原则进行木本和草本作物轮作制度，这是一种“四两拨千斤”的一举几得之办法，在此基础上就可以充分利用耕地、林地、草地、荒地、滩地，建成既利当代又惠及子孙的经济生物资源宝库。从发展的层面上看，不但是中国农民的经济生物资源库，同时也是落实习近平主席在2015年12月25日中央农村工作会议上的重要指示：“重农固本是安民之基”的实实在在措施，中国农业发展的“本”，就是土地资源和良好而丰富的经济生物资源。

农民是搞好中国农业的主体，农民这个群体必须强大而不能成为弱势群体，绝对要千方百计地想出良策。这个群体不断强壮起来，以饱满的精神和坚韧不拔的意志投入到伟大

的农业建设事业中去，中国农业才真正有希望。否则在国家四个现代化中农业现代化永远是个“短腿”。中国农林院校几十年来培育了多少专业人才，有多少毕业后到基层、到农林业中去奋斗的？真实的统计数字告诉人们，结果令人极度失望！农民群体中青壮打工去，技术人才青黄难接，就凭这样的“轻农贱农”状况，中国农业的出路何在？能否持续发展？诸君三思！

国家可否出一政策，从第三代农民工中专门招收一批高初中毕业生进入所在城市的农林院校免费专门培训，然后动员他们回乡投入到现代化农业的建设事业中去呢？城乡人员相向流动符合生态系统的输出输入规律，亦请三思。

## 发掘古老欹器的重要德育价值

张蓝水

编者按：张蓝水同志是《经济日报》高级编辑，是《通讯》主要作者之一。他的这篇优秀之作，不仅把中华传统文化中的“谦受益，满招损”的历史之源——《荀子·宥坐》篇中孔子观“欹器”时与子路的对话，作了透彻的意释；而且联系到黑格尔的《逻辑学》中“量变与质变”的哲理，作了对比分析。这是学习、传承与弘扬古代文化、古为今用的科学态度与正确方法，对我们很有启示，值得学习。习近平总书记在中外活动讲话时常用这种方法，效果甚好，颇受欢迎。张蓝水同志在文中为发扬“欹器”的教育功能与现实价值，提出具有警示作用的四条建议，很有见地，是治理当今“社会病”的良策，值得有关领导高度重视与采纳。

欹器是我国重要的历史文化遗产。它所显示的从量变到质变的朴素辩证法，为人称道。它对人、对社会的现实警示意义是他物所无法替代的。重新启动中华古老欹器的教育作用，对建设现代文明社会仍然具有不可估量的重要作用。

## 一

古籍《荀子·宥坐》篇说：孔子观于鲁桓公之庙，有欹器焉。孔子问于守庙者曰：“此为何器？”守庙者曰：“此盖为宥坐之器。”孔子曰：“吾闻宥坐之器者，虚则欹，中则正，满则覆。”孔子顾谓弟子曰：“注水焉。”弟子挹水而注之，中而正，满而覆，虚而欹。孔子喟然而叹曰：“吁！恶有满而不覆者哉！”子路曰：“敢问持满有道乎？”孔子曰：“聪明圣知，守之以愚；功被天下，守之以让；勇力抚世，守之以怯；富有四海，守之以谦。此所谓挹而损之之道也。”

中华书局 1983 年 9 月第 1 版《实用大字典》注：“宥[you]”同“右”，“宥坐”言可置于坐（座）右，以为戒也。据《荀子·宥坐》篇所说，置于鲁桓公庙的这个“宥坐之器”即“欹器”。“欹[qi]”是倾斜之意，欹器就是倾斜的器皿。“恶”（wu）反问词“哪里”。“恶有满而不覆者哉”即“哪有盈满而不倾覆的呀”。孔子由欹器注水过程的中而正、满而覆、虚而欹，悟出：智高不显锋芒，居功而不自傲，勇武而示怯懦，富有而不夸显，以保持长久不衰的深刻哲理。

## 二

欹器是一种平时空腹、倾斜的平衡器。注水过程呈现不同状态。水少时，重心较低，处于稳定平衡状态，即“中则正”；水渐多时，重心随之升高，则处于不稳定状态；水达到一定量，即接近临界平衡状态，此时虽动摇，仍不覆；水进一步增加，重心过高，则处

于非稳定状态，最终出现“满则覆”；倾覆则使水突然全部倒出，回复到“虚则欬”的初始状态。

欬器的神奇特征，使之具有了深刻的德育哲理喻示：满招损，谦受益，戒盈戒满；中正平和、适可而止、过犹不及；慎独自律、谨小慎微、好自为之；一着不慎，满盘全输；欲壑难填、贪而无厌、必遭倾覆；等等。

春秋战国时，鲁国有识之士在鲁桓公庙中安置欬器，藉此警示“中则正，满则覆”。新疆吐鲁番阿斯塔纳古墓群第 210 号，唐代张性官员墓有欬器的壁画。浙江衢州孔子庙则有孔子“观欬论道”画。2009 年 5 月 11 日，日本长崎孔子庙设置针生清司制作的欬器。北京故宫博物院的那对“宥坐之器”，则是 1895 年光绪时御制的铜质鎏金欬器。从春秋战国到清代的这些古代统治者，将欬器置于座右来警戒自己：聪明而有智慧，要用笨拙来持守；功劳惠及天下，要用谦让来持守；勇力震抚世间，要用怯让来持守；富足而冠四海，要用简约来持守。这不啻是对于各具专长者的规诫，对如今倡导清正廉洁和反对腐败都有现实警戒意义。

有专家推断，欬器源于仰韶文化时期的尖底瓶。历春秋、战国、汉、晋、隋、唐，直至清代。从这个自然现象中，先哲们悟出了深刻的治国做人的人生哲理。欬器作为宥坐之器的精妙设计，其蕴含的深邃立意，实为中国最早的为人行事的教育用具。

### 三

古老的欬器形象地展示了辩证法中的量变质变规律。在孔子观欬论道约 2000 年之后的德国，大哲学家黑格尔在其《逻辑学》上卷中说：“不同质的出现，是以量的不同为基础的，只要量多些或少些，轻率的行为会越过尺度，于是就会出现完全不同的东西，即犯罪。并且，正义会过渡为不义，德行会过渡为恶行。”（商务印书馆 1966 年版 P. 405）太深刻了！我们仿佛看到，黑格尔像是在孔子观欬论道的现场，一边观看，一边用他那哲学

头脑描述敬器注水过程展示出的量变质变哲理。一时让我们竟不知是孔子这位“至圣先师”论道的朴素辩证思维启示了黑格尔，还是黑格尔这位大哲学家多少年后看到了《荀子·宥坐》篇，对孔子观欹论道进行了辩证法的升华。由此观之，敬器作为人类重要的文化遗产，绝不只是中国的，而是世界的，具有世界性的文化传承意义。

#### 四

于今，弘扬敬器文化，对各阶层人士修身养性，直至为官理政，仍然具有其重要的现实德育价值和警示价值。有鉴于此，进一步利用和发扬敬器文化的教育功能，为我们现今社会服务，仍然是值得重视的一个社会问题。

一是文化教育界重新认识、发掘古老敬器作为中华传统文化的重要文化教育价值。通过媒体和有关途径的宣传，让社会各界广泛认识中华古老教具敬器的功能和作用。二是在每所中小学设置敬器实物，作为课本教育和语言教育的补充，让他们在动手操作实践中，体验中华传统文化特别是敬器文化蕴含的博大精深的哲理内涵。三是在各级博物馆陈列敬器复制品，向观众展示和阐发敬器的文化教育价值。四是身负向世界宣传中华语言文化的每个孔子学院，设置敬器实物。使这件由孔子阐发、倡导的具有重要教育意义的古老器物，成为每所孔子学院纪念碑一样具有纪念性、标志性意义的物件，成为昭示中华传统文化的代表性吉祥物。

## 农业要走光合农业的发展道路

徐 静

综观世界农业的发展历程，由原始的自然农业，发展到近现代的化学农业、生态农业，有机农业，设施农业、富碳农业等等都是一定历史发展阶段和一定环境下的产物，都有合

理性，那么，再向前发展，应该朝什么方向，走什么道路呢？我认为应该朝光合农业的方向，走光合农业的发展道路。

什么是光合农业的道路？光合农业的道路，就是利用增强绿色植物光合作用的强度，提高日光能利用率来达到提高农作物产量和改善农作物品质的道路。

走光合农业的道路，就要求农业生产者、科技工作者把增加阳光对绿色植物照射的时间、强度；把增强绿色植物本身光合作用的强度，提高日光能利用率，增加光合产物(CH<sub>2</sub>O)，使农作物获取充足的有机营养物作为自己的第一要务，再配以适当的矿物质营养元素。这样农业就一定会优质、高产，安全、低成本、高效益，并可持续发展。

那么用什么办法来增强绿色植物光合作用的强度，提高日光能利用率呢？要回答这个问题，那就要对绿色植物的生存发展要素进行分析，绿色植物生存发展的要素有多种，已知的有六大主要的生长要素，第一是阳光，万物生长靠太阳。阳光是绿色植物生存发展的第一要素。根据爱因斯坦的“光电效应理论”和植物学理论，提高光合速率和光能利用率是植物增加生物产量的基本要素和必由之路。第二是二氧化碳。充分供给农作物二氧化碳，就可以大大提高光合速率和光合生产率，大幅度提高农作物的产量和品质。所以，才有了富碳农业。第三是水。水是农作物的命脉，缺少水任何植物都不能很好的生长。光合液膜肥(又称高脂膜肥)之所以可提高光能利用率就是因为它能够保水保湿保温。第四是土。不同的土壤，对农作物的生长影响很大。第五是现有概念意义上的各种肥。所谓“庄稼一支花，全靠粪当家。”就说明肥对植物生长有多么重要。合理施肥就可以提高光能利用率，促进植物的光合作用，增加农作物的产量。第六是良种。不同的种子，对阳光的照射反映不同，光合作用也不同。所以，农作物的生长状况和产量也不同。总之，都离不开植物的光合作用。

通过以上分析，就可以知道增强绿色植物光合作用的办法就是研究如何增加阳光对绿

色植物的照射时间，强度；研究如何增强绿色植物本身光合作用的强度，提高日光能利用率。增强绿色植物本身光合作用的强度，提高日光能利用率的办法是合理施用、利用和改良绿色植物生长所需的二氧化碳、水、土、肥和良种等。施用我国著名农业科学家，中国农业大学韩金声教授几十年呕心沥血研究的科研成果——光合液膜肥(又称高脂膜肥)。它可使光能利用率提高100%以上。韩金声教授通过几十年在国内外各种农作物上的反复施用试验证明，结合施用其他农作物生长要素，使用光合液膜可以替代化肥、农药；可以使农业增产、农民增收；可以降低生产成本；可以提高农产品品质，保证食品安全；可以改良土壤、防治病虫害、治理环境污染，令大气清新。实践是检验真理的唯一标准，既然经过实践检验，它确实是有效的，那就说明他是正确的。

为什么说光合农业是农业发展的方向，农业发展要走光合农业的道路，这是因为绿色植物生长的各种要素，都离不开光合作用，都是靠增强绿色植物光合作用的强度，提高日光能利用率的办法来达到提高农作物产量和改良农作物品质的目的。所以说，光合农业是农业发展的方向，农业发展应走光合农业的道路。

### **走光合农业的道路，就必须坚持创新**

创新是党在第十三个五年计划建议中提出的五大发展理念之首，唯有创新国家才能有更大更好的发展。走光合农业的发展道路，就必须坚持创新。

创新首先是思想、观念、理论创新，这是创新的基础和前提。没有思想、观念、理论的创新就谈不上创新。正像列宁所说，“没有革命的理论，便没有革命的运动。”社会科学如此，自然科学也是如此。没有创新理论，便没有创新的行动。农业的发展也离不开创新，农业思想、观念、理论不创新，农业就不会有更大更好的发展。除了思想、观念、

理论创新，还要有权威创新。掌握创新生杀大权的领导权威、学术权威、技术权威的思想如不创新，再好的创新也会被权威扼杀。再就是制度创新，规章、规则、制度如不创新，创新也是不可能的。此外，还有个标准创新的问题，标准就像一把尺子，用来衡量和评判事物的好坏，包括新思想、新观念、新理论、新发现、新发明的对错。所以，标准不创新，也不可能有真正的创新。

### 创新必须破旧

创新必须破旧，要破除旧的传统观念，树立新观念；要破除旧权威，树立新权威；要破除旧规则，建立新规则；要破除旧制度，建立新制度；要破除旧标准，建立新标准。

观念创新是一切创新的基础。旧思想、旧观念、旧理论不打破，新思想、新观念、新理论就无从确立。权威人士的思想、观念如果不更新，就会成为创新的最大阻力。这里说的权威人士包括领导权威、学术权威和技术权威。这些人握有创新的生杀之权，他们的思想、观念更新是最最重要的，是要害，是关键。在实践中形成的规则也需要与时俱进，不断更新，才能适应新情况新变化新趋势，否则，也会成为创新的桎梏。制度和规则一样，也要与时俱进，不断更新，不破不立，不破除旧制度就无法建立新制度，就不能保护创新，而只能扼杀创新。同规则制度一样，标准也需要创新，否则也是不行的。总之，一个新生事物的诞生，总要经过大破大立，总要经过破旧立新。

以上是我学习韩金声教授农业思想的一点认识，我不是农业专家，更不是农业科技方面的专家。我的认识中肯定会有许多不对之处。讲出来，是为给各位专家们树一个靶子，供大家批评，以激起专家们对研究韩金声教授农业思想的兴趣。果能如此，足矣。

当前，化肥、农药的危害，包括对土壤和食品安全的危害，已成为全社会的共识，而韩金声教授能替代化肥、农药的科研创新，却不被人重视，使我很不理解。我并不寄望对



韩金声教授的科研成果全盘承认，但引起重视，进行研究总是可以的吧！

（作者系农业部办公厅原主任）

## 来自农民的声音

中管院农经所河南研究室 河南省农促会理论研究室

为了全面、客观地掌握有关“三农”的第一手资料，深入了解农民的真正需求、新型农业现代化建设进展情况和三农存在的深层次矛盾及研究化解矛盾的办法，中国管理科学研究院农业经济技术研究所、河南省社会主义新农村建设促进会于2015年12月10-11日，在郑州联合召开了第一届农民通信员工作会议。出席会议的农民通信员共有21人，在会上发了言。农民通信员发言的内容涉及面很广，提出的许多问题很有研究价值，有些问题是在深化农村改革、推进新型农业现代化、解决三农问题过程中亟待解决的。现将农民通信员在发言中提出的主要问题和想法、建议归纳如下：

### 一、一些农民对新型农业现代化缺乏认识

杞县人大代表、农民技术员、经营大蒜收购加工、出口业务的通信员黄学民发言说，当前新型现代农业在老百姓的思想中可以说是一片空白，丢掉了笨重的犁耧锄耙那种粗放的耕作模式，实现了农业机械化对他们来说已经够现代化的了。现在农村是“青壮打工去，收获老与妇”，为了有钱花，大部分年轻人都在外打工，留下老人和妇女在家种地，他们

没有新观念和新认识，依旧是一成不变地使用化肥，他们不知道祖祖辈辈耕作的土地现在需要什么不需要什么，所以造成大量的化学肥料流失，大面积的土地板结硬化，面源污染严重。

开封市祥符区农民通信员宗家明说，改革开放这些年，农民虽说是富了，但随着消费水平的攀升，一部分农民还是一年顾一年。他们对国家的政策了解得并不透彻，一部分人还是站在个人角度看问题，一家一户的耕种方式和小农意识深深扎根在他们的脑海里，仍保持着单打独斗精神，缺乏合作共赢意识，更担心以后的生活保障问题。

看来，在农村需要进行新型农业现代化基本知识的教育和普及。

## 二、农民对于本村土地所有权归属的概念不清

从农民通信员交回的调查问卷统计数据看，有一半以上的农民不知道他所在的自然村集体土地所有权归谁，有 36%的农民回答归村委会，有近 10%的农民回答归村民组；有一半以上的农民不知道他所在自然村集体土地管理权是归谁行使，有近 20%的农民认为是归村委会行使的，10%以上认为归村民组，10%以上认为归合作社。

中国土地管理法规定：“农村和城市郊区的土地，除由法律规定属于国家所有的以外，属于农民集体所有；宅基地和自留地、自留山，属于农民集体所有。”“农民集体所有的土地依法属于村农民集体所有的，由村集体经济组织或者村民委员会经营、管理；已经分别属于村内两个以上农村集体经济组织的农民集体所有的，由村内各该农村集体经济组织或者村民小组经营、管理；已经属于乡（镇）农民集体所有的，由乡（镇）农村集体经济组织经营、管理。”

搞新型农业现代化，实行农村土地所有权、承包权和经营权三权分置，必须让农民明白土地三权的法定含义、归属和相互关系。因为“集体”的概念太模糊，必须重新明确集体的具体指向。

### 三、土地流转难度大

不少农民通信员都反映土地流转难度大。主要表现，一是农民对于土地的依赖心理较重，怕失去土地后生活没有保障；二是土地使用权流转费用高，一亩地一千元左右，低了转出户不同意，高了转入户不承接；三是转出户什么时候还想种地了希望土地再流转回来，转入户希望承包时间越长越好，时间短了上农业设施怕赔钱。因为农民对于土地流转认识不统一，土地流转困难重重，一是流转户零散，形不成规模；二是即便是形成了一定规模，因为中间夹杂一些不流转散户的地，无法统一规划、统一耕种；三是因为流转费用高，承接流转土地后不种粮食改种经济作物的多。

为了促进土地依法有序流转，土地流转法规需要进一步完善。

### 四、土地流转不如土地改革

因为土地流转困难大，也有农民通信员提出进行新的土地改革的建议。河南省淅川县大石桥乡通信员杨福超设想：将集体所有的土地按照成方连片以 50 亩至 100 亩左右为基本单位统一规划，然后向农民招租，种田大户或者种田能手中标后，直接向村委会签订承包经营合同，每年依照合同向村委会缴纳租金；全村的土地租金村里适当留一些公积金办理公益事业或者一事一议者外，按全村依赖土地生活的常住人口按股份平均分配；没有租

到承包地的农民可以给承包土地的农户打工或者到城里打工，也可以自己创业，这样，多数农民的收入会增加，没有劳动能力的农民，分得自己的股金还不足以弥补生活基本开支时，可将其纳入低保。这样做的好处，一是解决土地流转难题，使全国农业尽快全面进入规模化经营，转变农业发展方式，加快新型农业现代化的步伐；二是解决计划生育时期形成的增人不增地、减人不减地后遗症问题，使耕者有其田、农民人人都可享受农村经济改革成果；三是省去了目前正在推行的土地确权发证的繁杂工作，可以节省国家大量用于确权发证的人力、财力；四是由于土地连片，可以使一家一户分散经营时土地碎片化的地沟分界线最大限度消失，无形中可以挖掘出不少可以有效利用的耕地。当然，其有利之处还有更多，不必一一列举。只要思想工作做到位，农民是完全可以接受的。

土地改革取向是否可行，需进一步深入研究。

#### **五、对于公司改投农业种植业承接土地流转的应当进行资格审查**

一些公司不懂农业经营，改投农业种植业后不知道种什么好，他们之所以改投农业，有的是想瞅机会搞非农化、非粮化项目，有的是想得到国家的扶持资金，一旦土地流转到手不能改变耕地用途，国家的扶持政策也达不到他们的期望值时，他们便手足无措，不知道做什么好，结果许多公司经营不善，甚至撂荒，浪费了国家的土地资源。因此，对于公司接受土地流转的，国家应当规定许可的条件，并建立资格审查准入制度，防止一些公司不适当地介入土地流转，给国家、农民和公司造成不必要的损失。

如果需要，可以考虑修改《土地承包法》，将此项规定法制化。

## 六、强农惠农政策落实不到位，农业补贴办法不科学

多数农民通讯员反映，土地流转后，种粮补贴应当补给谁，《土地承包法》规定由转出方和转入方协商解决，实际上地方政府怕出现新的矛盾，一般继续补给转出方，可是由于国家的种粮补贴不计入土地流转费，结果土地流转后就造成了不种粮者能够享受国家的种粮补贴，而种粮者却得不到国家粮补的不合理局面。

有的农民通信员反映，惠农资金的补贴标准低，发放环节过多，惠农资金存在不正当流失问题。如有的地方政府发给农民的种子农民不用，嫌政府发的种子质量差，农民宁可自己花高价买好种子用；很多地方政府发给农民用于小麦“一喷三防”的肥料和农药，不能及时发到农民手里，发到农民手里时，往往小麦即将收割，当年发的肥料和农药当年来不及使用，只好放到来年再使用，就这样，许多地方农民还得不到足够的“一喷三防”用品，真正需要用时，还得自己去购买。

国家提倡使用有机肥、生物肥，但没有鼓励措施，农民没有积极性。

为了保证食品安全，国家提倡农产品生产要符合“三品一标”标准，要建立生产不合格产品责任追溯制度，但是由于认证费用高，推行“三品一标”生产标准很困难，也影响到了责任追溯制度的建立，因此，国家应当采取适当措施促进农产品认证工作的开展。

“三权分置”条件下土地承包权流转后经营权的承包，已经形成适度规模经营，要求创新三农补贴方式，简化发放程序，加强监督管理，尽可能地让国家政策实实在在地落实到有利于推动新型农业现代化发展事业中。

## 七、农民合作社发展困难多

农民合作社是国家支持的一种新型农村经济组织，但是有不少的农民合作社管理不规范，缺乏发展资金，缺乏管理经验，发展很困难，政府应当积极组织专家进行调研，指导他们办好合作社，不应当任由农民合作社“自生自灭”。

农民通讯员反映，有许多合作社组建的目的就不正确，他们主要是为了争取到国家的扶持资金，一旦目的达不到时，就名存实亡了。对此，政府应当加强引导，以保证农民合作社的健康发展。

## **八、基层干部应当转变作风**

基层干部应当是党的决定和国家政策的坚决执行者，是组织农民、引领农民走新型农业现代化道路、全面建设小康社会的直接向导，但是，现在许多基层干部不会做农民群众的工作，虽然居住在农民身边，但是如隔千里，心里想自己的事情多，想农民的事情少，不和农民谈心，不能和农民共谋发展。实际上许多地方的农业生产处于无政府状态，农民想种什么种什么，想怎么种怎么种，不知道啥是新型农业现代化，不知道啥是生态文明建设，更不知道怎样着手去搞新型农业现代化建设。

农民缺的是具体的组织、指导和引导，基层干部应当承担起这个责任。

## **九、要实行科技兴农新措施**

要实行科技兴农新战略，提高农民的科技水平。要重视农村实用人才和拔尖人才，每年给出一定经费用于农村实用人才和拔尖人才的科学试验经费，让这部分人带动周边农民科学致富。进一步加强对农民的科技培训力度，切实造就一批有文化、懂技术、会经营的

新型农民，为农村建设服务。要加强乡镇科技推广站的支持力度，让他们在农村科技推广中发挥骨干指导和带领作用。

#### **十、实行订单农业，稳定市场价格，保证粮食安全**

为了解决土地流转过程中非农化、非粮化问题，要尽快建立完善的市场保障机制，蔬菜种植户种菜的规模，要依照市场订单决定，拿不到市场订单的，只能种粮食或者国家提倡的其他经济作物，不能种植蔬菜，以此使蔬菜种植进入有序状态，有效防止蔬菜价格大起大落，稳定农民收入和市民的消费支出。

#### **十一、采取有力措施，促进绿色发展**

目前由于化肥和化学农药的过量施用，不仅提高了农业生产成本，尤其是已经造成了严重的面源污染，这种污染的结果也已经对人类的健康和生存造成了实际威胁，必须尽快改变。农业部提出到 2020 年实现化肥和化学农药零增长的目标，农民通信员认为这个计划太过稳重。实际上，广大农民已经认识到了滥施化肥、化学农药的危害，他们都是采取自己划出一片地不上化肥、不打化学农药，种的农产品自己吃，上化肥、打化学农药的出售。既如此，为什么不从现在开始教育、引导农民合理使用化肥、科学使用化学农药、提倡使用生物肥料、有机肥料和无污染、无残留的生物农药和其他有效的生物、物理灭虫技术呢？如果采取积极措施，到 2020 年化肥使用量在目前的基础上减少 30%、化学农药减少 50%是有可能的。建议政府有关部门以绿色发展刻不容缓的精神研究相关政策和措施。

## 十二、部分农民对农业生产已经失去兴趣

通过这次农民通讯员会议了解到：农业生产资料价格上涨过快，农副产品价格上涨慢，劳动力成本加大，农业收益低，进城务工每天可收入 100-500 元，农民对于种地已经失去兴趣，有农民提出种地亏本，不想种地了。要想使农民这个职业成为体面的职业，必须大幅度提高农民的收入，可是大部分年轻人进城打工了，农村土地承包权他们又不放弃，没有进城打工的一般农民承接承包地流转的能力又明显不足，除极少数种田大户、家庭农场外，不少农民包括不少合作社的社员仍然沿用传统农业生产经营方式，要大幅度提高农业收入，在不改变现有农业经营方式的条件下，是没有任何希望的。因此，希望国家尽快出台能够促使土地迅速形成适度规模经营的政策，促使土地尽快依法有序流转，提高种田农民的生产积极性。

总之，农民通信员还反映了不少农村的情况，但由于有的属于个性问题，比如反映个别上访案件的处理问题，还有乡村干部作风不实、官僚主义、形式主义、贪污腐败严重等问题反映较多，应该引起各级领导和部门的重视。

（本文选自第一届农民通信员工作会议总结报告，略作删减）

## 观加拿大“水火相融景观”有感

孙万鹏

2015 年 5 月 24 日，笔者“兴会淋漓”，步履匆匆，早餐后就从多伦多经千岛群岛，直



奔加拿大首都渥太华，行程约 440 公里。心中的目的“秘而不宣”，其实就是为了“启发篇章，校理秘文”，验证笔者思考已久的关于“灰学的世界三理论”、“文化—灰熵—制度与行为表现管理的关系”；关于改“水与火的对立”为“水—灰熵—火的三极发展”。

## 一、文化是行为表现的软约束

早在 1991 年年初，笔者在灰学第一部“开山之作《表现学》中，就曾化了 24 万字详细描述了社会、历史行为表现，语言行为表现，心理行为表现，教育行为表现，道德行为表现，目的行为表现，哲理行为表现，进步行为表现，价值行为表现等 14 种对人类的行为起到规范和约束作用的文化行为表现。<sup>(1)</sup>并获得了北方 15 省市图书一等奖。今年年初，笔者欣喜地发现，与孙绍荣关于“文化是行为的软约束”<sup>(2)</sup>思想不谋而合。文化是行为管理的重要工具，如语言行为表现是人们交流思想的工具。不过，我们这里所说的文化，只与行为方式和行为取向有关，是一种狭义的文化，可谓“阜隘狭而幽险兮，石参嵯以翳曰”，<sup>(3)</sup>是人们对各种情况下应当如何行为的认识，是以意识形态的方式存在的。在各种具体情况下，文化能够使人们选择一定的行为，避开另一些行为。

应该说，文化对人类行为表现的引导，具有全面、彻底、自愿的特点。例如，普遍的养家糊口、照顾老人等行为表现中，文化就起着重要的引导作用，可谓“引而伸之，触类而长之”。但是，文化对人们行为的改变，又是“缓步当车”的，是缓慢的，是渐有推进、渐有起色、渐入佳境的。若依赖文化对不良行为“纠万民”，是需要很长时间的。因此，文化是人类行为表现的的一种“软约束”。

此外，尽管文化对人们的行为管理具有“切于事理而有根抵”的根本性，但是也不是

“万有皆同春”，万无一失的，常常力度有限，范围有限，有时，会“文如浮云，安可限南北”。例如，人们在对待自己的亲人时，常常表现出奉献的一面，甚至“辛勤奉养十余人，上有慈亲下妻子”。<sup>(4)</sup>能够自觉地舍弃个人利益去帮助他们，这显然是文化起了很大的作用。但在处理与其他社会成员的利益冲突时，往往又“愚而好自用，贱而好自专”，<sup>(5)</sup>甚至“各以其物自占”，或“刚愎自用，师心自用”，或“上书言状，不敢自伐”，有的还会“自弃，不求上进”。这时，为了公正地协调社会成员之间的利益，以求“声律相协而八音生”，使之亲睦协调，协和万邦，仅依靠文化来引导，其作用就得十分有限，制度的作用就显现出来了。

## 二、制度是行为表现的硬约束

人们在管理制度下对行为表现进行选择时，能够明确地感受到制度的制约，它是行为表现的“硬约束”。可谓“国有国法，家有家规，单位也有规章制度”。若将行为表现规范（如应做什么，不应做什么，遇到特定情况应当如何等）与对行为表现的处理规则（即针对被管理者的行为，管理者改变其行为表现回报、行为资源、行为机会、行为成本等规则）明确化、条理化，就形成了制度规则。若再指定具体的执行者“执一”这些“惟公执迷”的制度规则，就成了管理制度。以下的“分粥案例”<sup>(6)</sup>很能说明问题。

有七个人组成的小组，每天吃饭时这七个人要分一大桶粥，但这粥并不多，有点不够吃。最初，他们决定由每个人轮流分粥，结果是，每个人都只有一天是饱的，就是自己分粥的那一天。后来，他们推选一个大家认为“道德高尚”的人专门负责分粥，结果是权力产生腐败，大家都设法贿赂他。一开始还好，他尚能凭着“不辜负大家的信任”的观念“秉

公分粥”，但时间一长，这小子终于守不住“道德的底线”，“不平粥”事件频出。为了制约“分粥者”的权力，有人提议搞议会制度，于是成立了三人“分粥委员会”及四人“评粥委员会”，结果两个委员会互相攻击，不断扯皮，问题是，如果这两个“委员会”之间的争斗，真是为了“公平分粥”倒也罢了，不幸的是他们各自还形成了利益群体，为了自己小团体的利益与面子，争斗得十分激烈，“分粥方案”起草了一稿又一稿，讨论了又讨论，推翻了又推翻，等到大家都饿得无力再斗，投票通过了“分粥方案”后，粥全都凉了，害得好几位闹了胃病。

经过了长时间的“终宴且贫，莫知我艰”<sup>(7)</sup>的探索，最后他们研究出一个新的“分粥制度”：“分粥者最后拿粥”，也就是分粥的人必须等其他人都挑完后拿剩下的最后一碗。这样一来，分粥的人为了避免给自己留下的那碗粥最少，就特别认真地把每份都尽量分得公平。此后，大家和和气气，快快乐乐，矛盾得到了解决。可见，人还是这些人，事还是这个事（分粥），制度不同，结果不同。

以上只是一个虚拟的例子，下面则给出一个真实的案例。中国改革开放之前，是所谓的“吃大锅饭的时代”，多劳不多得，少劳不少得，人们缺乏激励，劳动积极性低下。安徽省凤阳县人均年口粮只有 300 斤，人均年收入仅 50 元。由于生产上不去，生产队干部换得频繁，凤阳县上岗村生产队仅 17 名男性劳动力，都先后当过生产队长或副队长。由于换队长，一般发生在秋季结算发现产量太低时，当地百姓戏称“算盘响，换队长”。

1978 年春天，安徽天长县新街公社遭遇大旱，棉花苗面临枯死，人们遇到了前所未有的危机。为求生存，公社把棉花包产到户，公开宣布：“超产奖励，减产赔偿”。由于明确了“多干多得”的分配制度，为了抗旱保苗，社员们甚至用洗脸水浇棉花。结果，明明

是个大旱之年，棉花亩产却较上年增加了九成！由此不难看出，设计一个好的制度，在管理方面的重要意义。

### 三、灰熵是两极对立的和谐剂

那么，是否有了以上的文化软约束和制度的硬约束，就会天下太平了呢？孙绍荣先生在制度工程学的研究中“从理论上证明了多极世界远比两极世界更太平和稳定”的重要结论。认为，对于竞争行为，“只有两个参与者时竞争最为激烈”。<sup>(8)</sup>

实际上，西方的传统哲学，总是热衷于对立的两极研究。“软约束与硬约束”也是对立的，把矛盾的两方对立起来，产生了斗争哲学和优胜劣汰论。事实上，一切对立的两极都是通过中间部分互相过渡的，中间部分就是第三极。世界上一切事物都是可以一分为三的。“文化—灰熵—制度”是可以三极发展的。传统两极论只看到“一方克服一方”，没有看到“两山之间必有一谷”，“两极之间必有一伏”。<sup>(9)</sup>通过研究，笔者提出了“灰学的世界三理论”。<sup>(10)</sup>一次偶然的机会，听朋友说，加拿大首都渥太华国会广场上有一个“水火相融”景观，这使笔者产生了浓厚的兴趣。按照此次的路程，原定于5月25日观看此景，由于“西征问水火”，心仪已久，就于5月24日匆匆赶路，提早抵达景点，以睹为快。

在通往国会大厦的甬道上有一个圆基座，初看像是一个喷水池，但却燃烧着火焰。水池的周围是一片空旷的广场和草坪。在国会广场四周古老的哥德式建筑衬托下，可谓“霞衬烟笼绕郡城”，池中的火焰显示出了“众人皆醉我独醒”的气势，震古烁今。笔者在这燃燃的喷水池前“凝思寂听”，幼怀凝重，凝眸滞于水池，只见清澈的泉水从池的中央冒

出，“而能与世推移”，蹿着礼花般的火焰，熊熊赤色有光，清澈见底的泉水“清流激湍，映带左右”<sup>(11)</sup>，犹似在钟鼓乐清时，且听清脆好诗篇，“咏世德之骏烈，诵先人之清芬”。观这一簇出自水中的“独行踽踽”的篝火，“人与天调，然后天地之美生”。美得让人看不够，思不够。篝火四周镶嵌着十二块青铜徽章（加拿大各省的省徽）。象征着加拿大各省永远团结在枫叶旗的周围，体现着全国 100 多个民族的多元文化的和谐。

从常识而言，水火不相融是常理。但这座 1867-1967 为庆祝加拿大建国 100 周年建造、并于 1967 年除夕点燃篝火至今，已近 50 年的水火相融景观，从未熄灭。据悉，它还将长久地保持“水间火燃”，直到永远。它是人类向往和平，追求幸福的火，是“背绳墨以追曲”的目标。

在笔者看来这座水火相融景观，匠心独具，蕴意肃穆深长，不仅不是乌托邦，而是一个公开的“实验场”，它是可以经受并已经受近 50 年检验的科学实验台。为什么水火的冲突没有成为“一方克服一方”的介入型矛盾？<sup>(12)</sup>而是演变成为协调型的矛盾。原因是，在这座百年纪念台的设计上，让它能“永远不断地冒出天然气”，于是，从“水与火”两极转化为“水—天然气—火”三角。这里的天然气就是“灰熵”（包含着“负熵”与“正熵”的非唯性、即灰性）。<sup>(13)</sup>它能在水要熄灭火的同时，点燃天然气，让火重生，表明“灰熵”是水火两极对立的“和谐剂”。如果说，文化作为软约束为阴，那么制度作为硬约束则为阳，老子说“万物负阴而抱阳，冲气以为和”。这里的“冲气”就是灰熵。最后，还需要一提的是，加拿大的“水火相融景观”，虽然可以经受科学实验的检验，然而，差一点就毁于篝火四周镶嵌的十二块青铜徽章之一的蒙特利尔，近年来举行的西方式的“民主选举”，据说，蒙特利尔分化出去的投票几近于百分之 49 比 51，可谓“凭险作守”，险乎？

**备注：**

- (1) 孙万鹏著：《表现学》，山东人民出版社，1991年。
  - (2) 孙绍荣著：《制度工程学——孙氏图与五种基本制度结构》第一章，第1页，科学出版社，2015年。
  - (3) 《楚辞·九叹·远逝》
  - (4) 韩愈《寄卢仝》诗
  - (5) 《礼记·中庸》
  - (6) 王兴康：《分粥故事的启示》，杭州金融研修学院学报，2004年，（1）：54。
  - (7) 《诗·邶风·北门》
  - (8) 孙绍荣：2015年。
  - (9) 孙万鹏：《灰熵论》第1版，百通出版社，2011年。
  - (10) 孙万鹏：《关于灰体系哲学浅释——兼谈现代灰学的“世界三”理论》，2015年。
  - (11) 王羲之《兰亭集序》
  - (12) 孙万鹏：《孙万鹏灰学文集》，第1卷，第7页，山东人民出版社，1995年。
  - (13) 孙万鹏：《灰熵论》第2版，百通出版社，2012年。
- （作者系浙江省农业厅原厅长）

# 加强农业园区集成创新能力建设 继续引领现代农业发展

许越先

20 世纪 90 年代，我国农业快速发展，传统农业向现代农业加速转变，新的农业生产要素、生产方式和产业形态不断萌生出来，农业科技园区也应运而生。1993 年北京市通州区的“中以示范农场”被很多人认为是第一个现代园区。现在已走过 20 多年的历程。本文简要介绍了 20 多年来我国农业园区发展情况，分析示范应用新品种新技术和新装备对现代农业发展的贡献，阐述生物技术和信息技术对今后现代农业的引领作用，提出加强农业园区集成创新能力建设的几点建议。

## 1 农业园区蓬勃发展的 20 年

20 多年来，农业园区在全国蓬勃发展，据《2012 年中国农业园区发展报告》估计，全国规模以上各类农业科技园区已有 5000 家以上，国家级 73 家，省级 1000 多家，市（地）级 4000 多家<sup>[1]</sup>。这些园区主办单位（部门）不同，类型不同，管理机制不同，发展模式不同，但有一个共同点，就是科技成果的转化和应用并带动区域农业发展是相同的。这就决定了“科技”是农业园区的本质属性，这个属性赋予园区很强的内生发展力和外在影响力。

内生发展力表现为产业结构的优化、产品科技含量的提升、生产方式的转变、产业规模的扩大，有的园区成为区域农业科技研发中心，有的成为绿色农产品基地或出口创汇基地，有的成为产业集群区，有的为小城镇和新农村建设提供产业支撑。事实证明，农业科技园区真正是农业科技与生产紧密结合的切入点，农村经济发展的制高点，现代农业发展

的增长点，科技集成创新带动区域农业发展的亮点。

外在影响力主要表现为园区农业功能的拓展，园区类型的延伸和园区示范空间的放大等。园区把农业第一产业功能，向休闲观光服务第三产业和农产品加工第二产业功能拓展，形成一、二、三次产业的联动，拉长了产业链，节约了生产成本，为区域循环经济发展创造了条件。在综合性农业科技园区的基础上，有些部门和单位，借助综合园区的理念，延伸一批专业（题）性园区，如台湾农民创业园、农业产业标准园、休闲农业园、农产品加工物流园等。农业部 2009 年发布《关于创建国家现代农业示范区的意见》<sup>[2]</sup>，提出以点带面形成引领区域现代农业发展的强大力量，示范区的核心区通常依托已建的农业科技园区，以县域范围立项，从政策上把农业科技园区示范空间放大了。

园区的建设和发展，还存在不少困难和问题，发展很不平衡，有些园区走过弯路，有过挫折，甚至造成失败和停产。但从总体上看，发展主流继续向前，发展方向没有改变，发展数量在增加，发展能力在增强。这种旺盛的发展活力和顽强的生命力，有创业者努力和政策支持的因素，但实质上还是由传统农业向现代农业转变的时代需求决定的，也是园区“科技”属性主导的结果。

## **2 示范应用新技术新品种新装备 提高了现代农业生产要素的生产率**

20 多年来，农业科技园区引进、示范和推广大量新品种、新技术和现代装备，推动了传统农业的改造和现代农业生产要素的更新。其中带有普遍性的重点技术和装备有两个方面，一是动植物优新品种的引进示范和植物组培技术的应用；二是设施农业的集约化生产和工厂化农业的示范。

### **2.1 动植物优新品种的引进示范和植物组培技术的广泛应用**



优新品种是实现优质、高产、高效，改造传统农业的核心技术措施，也是提高人民生活质量的食品物质来源。几乎所有园区都把这项工作作为重点，贯穿于建设和发展的全过程。引进的品种涉及蔬菜、花卉、水果、食用菌、粮油、畜禽等。引进推广的做法，一般是引进、试验、观察、筛选、示范。再把适合本地区而又有市场前景的品种大面积应用推广。

全国大小园区累计引用多少新品种，尚缺权威的准确数据，只以几个园区为例加以说明。江苏省重点园区累计示范新品种 3564 个次<sup>[3]</sup>。天津市农业高新技术示范园区，共引进 300 多个，经过试验筛选出 20 多个，主要有荷兰微型黄瓜、中果番茄、彩椒、美国西芹，国内球茎茴香、番杏、香蕉西葫芦、樱桃番茄等<sup>[4]</sup>。甘肃省天水农业高新技术示范区先后引进蔬菜、花卉、食用菌等新品种 500 多个，试验筛选出 56 个，育成 21 个航天新品种<sup>[5]</sup>。珠海农业科技园区培育蔬菜新品种 20 多个，引进花卉和水果品种 100 多个，年产优质种苗 5000 多万株<sup>[6]</sup>。其他园区，都引进应用多个优新品种，不再一一列举。

组织培养技术可快速培育脱毒壮苗，过去主要在科研院所和大专院校的实验室应用，农业科技园区创建后，纷纷建设组培中心，根据当地需求确定主培品种，如南方香蕉、甘蔗、花卉等，北方的马铃薯、苹果、樱桃等。培育的种苗除园区应用外，还进行批量的商业化生产，促进了区域农业生产结构的调整。把组培技术从科研院校实验室引到农业生产前沿，是园区推进科技与生产结合，改造传统农业的重大贡献。

## 2.2 设施农业的集约化生产和工厂化农业的示范

设施农业是集生物技术、农业工程技术和新材料、新设备于一体的现代农业生产方式，能打破季节限制，实现反季节栽培；合理配置光热水土资源，提高资源利用率和产出率，成为大部分园区的重点建设内容。

我国设施农业从上世纪 70 年代起步，80 年代在种植业、畜牧业和渔业生产上广泛应

用。90年代农业科技园区兴起后，把这项现代装备技术，发展到集约化、规模化、高标准发展的新阶段。园区把智能联栋温室、工厂化设施、日光温室、塑料大棚和地膜覆盖统一配置，集约化生产。中小型园区有数十栋和上百栋的规模，大型园区往往有几百栋到上千栋的规模，呈现出壮观的现代农业产业形态。高标准表现在工程技术硬件和栽培技术软件两方面，把农民土法建造的温室提高到标准化温室，同工厂化育苗、节水、施肥、栽培管理等新技术相结合，形成高标准的设施农业成套栽培体系。

工厂化农业是设施农业的高级阶段，在国家科技部1997年立项的5个工厂化示范区的带动下，很多园区紧紧跟上，建设了不同类型的农业工厂化生产中心。农业的工厂化生产，是运用现代工业、生物科技、营养液无土栽培和信息技术的最新成果，通过计算机对作物生长的环境要素进行自动控制，不受或很少受自然条件的制约，达到高产、高效、生态、安全的目标。能把西红柿、黄瓜、茄子等蔬菜培养成“树”，一棵西红柿“树”能结2万多个樱桃西红柿。2009年中国农科院建成智能植物工厂<sup>[7]</sup>，是我国工厂化农业的最新成就，运用其技术原理，正在研发适合家庭、潜艇、空间站用的微型植物工厂。

### 3 应用生物技术和信息技术 继续引领现代农业发展

我国现代农业建设取得重大进展，同时也存在一些严重问题，如化肥和农药施用不当，危害生态环境和食品安全；农业生物技术和信息技术应用尚未形成规模，与发达国家有较大差距等。这些问题的解决，要靠政府、科技和农民的共同努力，而农业科技园区要走在前面，把生物技术和信息技术应用作为重要任务，继续引领现代农业发展。

#### 3.1 生物技术的示范应用

生物技术在农业上应用的迫切任务是大力推广生物肥料、生物饲料和生物农药，部分或全部代替化学制品，生产优质安全农产品，带领农业经济的绿色发展。

生物有机肥和微生物生物制剂，是优质、高效、安全无毒、不污染环境的绿色生产资料，在欧美等发达国家已广泛应用。由于我国分散经营的农户考虑生产成本和肥（药）效稍慢等原因，对农业生物制品认识不足，应用积极性不高。全国现有微生物农药厂 60 多家，其产品销售额只占全国农药销售额的 1%；微生物肥年生产 30-40 万吨<sup>[8]</sup>，仅占全国化肥生产量的 0.3%。

农业科技园区要利用和科研紧密结合的条件，把生物肥料和生物农药在园区应用，在应用实践中总结经验，改进施用方法，做到降低成本、显效快、产量高、品质好，为大面积应用推广积累经验。

### 3.2 信息技术的示范应用

农业信息化是农业现代化的重要标志，信息技术已在农业宏观、中观和微观尺度上应用，但在具体的农业生产管理和经营领域，还没有大量推广。物联网信息技术的问世，为规模化、标准化农业生产的管理，提供了可行的技术产品。

物联网是物与物相连的互联网，能提供全面的感知（物联化）、可靠的传输（网络化）、智能处理（智能化），被广泛用于经济社会的各个方面。欧美等国于 2008 年启动物联网发展计划，我国也不失时机开展相关工作，2009 年有关省市、研究单位和企业就开始物联网应用研究和产品开发，2010 年政府工作报告中明确提出“加快物联网的研发应用”，2011 年 11 月工信部公布了《物联网“十二五”发展规划》。

短短几年时间，物联网应用进展很快，目前在农业科技园区应用，主要是设施农业智能化生产管理系统和二维码农产品追溯信息系统。

#### 3.2.1 设施农业智能化生产管理系统

它是用传感器温室控制系统，同专家系统相结合，实现信息采集和信息自动传输，对水、土、光、温等温室环境要素进行精细化控制和远程访问，并对实时环境信息进行分析

评估，调整到适宜的控制指标。系统引入物联网思想，采用有线或无线方式将各种设备连接组成一个具有感知、反馈、互动功能的子网络，再用数据服务器通过无线模块接入互联网，在远程可通过任意终端对网络进行访问和控制，从而实现物与物、物与人的互联。该系统一般包括计算机实时监测、环境数据采集储存、智能控制、远程监控、数据分析、生产管理、技术资料查询和仿真模拟等子系统。温室群的规模化生产，安装这套系统，可以针对温室作物生长的需要进行温室环境调控，通过计算机智能化管理，提高劳动生产率和产量水平。河南省平顶山石桥农业科技园区等多个园区已安装了这套系统。

### **3.2.2 二维码农产品追溯信息技术**

二维码是物联网的一项技术产品，它是用特定的几何图形，在平面纵横二维方向记录数据信息，通过图像输入设备或光电扫描设备自动识读，实现信息自动处理，能在很小面积内表达大量信息，并通过智能手机进行解读。

由于在农业生产过程中，某些化学投入物和水质污染等原因，影响食品质量安全，市场上还时常出现假冒伪劣产品，使消费者很难识别其真伪，二维码为人们提供了一个方便快捷的技术识别手段。

贴有二维码标识的产品进入市场，消费者用智能手机便可感知追溯产品生产过程的基本信息。包括品种、肥料、农药等名称及来源的基础信息；企业和产品名称、商标、品牌、生产日期、包装等经营信息；产品营养成分和质量安全方面信息等。二维码记录着真实过程，为消费者提供识别产品的手段。

## **4 加强园区集成创新能力建设 为农业现代化做出新贡献**

### **4.1 农业科技园区集成创新的功能**

集成创新就是把各自独立的创新要素集成为一个有机系统，从而提高系统的整体功

能。农业科技园区就是以集成创新为主的系统。

由于我国科研与生产结合不紧，制约着科技成果的转化推广；而农民千家万户的分散经营也影响对先进创新技术的采集和应用。农业科技园区突破技术供求双方的鸿沟，将各自独立的技术创新主体和分散的技术应用主体连结起来，为区域农业发展构建集成创新的平台<sup>[9]</sup>。平台的核心功能是对科技资源的聚集和扩散，核心功能的实现，一是对科技成果的吸引，二是对聚集的成果进行试验、示范和转化，三是把适用技术成果扩散到面上，形成区域农业宏观经济效益。现阶段的主要任务是本文提到的优良品种、现代装备、生物技术和信息技术 4 大主导技术集成起来，增强农业园区的集成创新能力。

## **4.2 加强园区集成创新能力建设的几点建议**

### **4.2.1 加强核心区、示范区、辐射区三个层区联系**

核心区是园区的实体层，集中体现现代园区的内涵，经营主体是企业，是科技集成创新中心和园区经营管理中心，是园区的龙头。示范区和辐射区，是园区的带动影响层，经营主体仍然是农户。目前大部分园区的三个层区之间联系较为松散，园区平台的作用得不到充分发挥。今后要加强三区之间的联系，一要增强核心区对新技术等资源的聚集和扩散效能；二要调动示范辐射区的积极性，主动对接核心区新技术成果；三要创新机制，培育优势产业和特色产品，通过共同品牌和共同市场联系起来，形成利益共同体。

### **4.2.2 理顺园区内外关系，营造良好的发展环境**

农业科技园区是一个开放的系统，系统内外要进行物质能量交换，使园区系统保持良性循环，形成高效化生产力和高值化产出率。内部环境主要是优化园区管理，外部环境主要是理顺园区和政府、科技、农民、市场的关系。

**内部管理** 是园区发展的重要保障，有优化的管理才能有优化的结构和系统，有优化的系统才能有优质的运作。优化内部管理要建立分工明确、制度完善、机制先进的管理体制

系，其关键是选好主要管理者（经理）。一个成功的管理者要具备一定的管理动力、管理能力和管理权力，在管委会（董事会）赋予的权力空间，完成建设发展和产品生产任务。

**园区和政府** 园区建设内容要与当地主导产业相适应，要和农业结构调整相配合，这样才能成为区域农村经济的龙头。政府要在园区立项、园区班子配备、协调关系和建设资金筹措等方面为园区提供支持。建成后使园区实行企业化管理，对其经营不要有过多的指令性行政干预，给园区创造好的政策环境。

**园区和科技** 要有稳定的科技支撑单位，使新的科技成果源源不断在园区转化应用，使专家的思想 and 经验为园区集成创新提供智力支持。在合作过程中，要体现园区企业、科技单位和科技人员的互惠互利。很多园区设立专家大院、院士工作站、联合研发中心，都是园区和科技人员结合的有效方式。

**园区和农民** 要确立良好的关系，园区产业和产品，要带动农户的生产经营；以园区为基地和现场，培训和提升农民的技术水平和文化素质；园区使用的土地和农工，要通过契约规范双方的利益。园区和农民关系处理好，有助于园区顺利发展，处理不好会有碍于园区发展。

**园区和市场** 要不断开拓市场，保持产品畅销和扩大社会影响。园区产品市场，一类是高质量精品，直接进入城市宾馆、超级市场和境外市场；另一类是面向农村的优质种苗等产品。城市市场要求提供名优、安全、鲜活的产品，要创出品牌，做出信誉；农村市场要求提供价优实用先进的技术产品，要做好指导和服务。

#### 4.2.3 加强园区的交流和研讨，为农业现代化做出新贡献

中国农学会、中国农业科学院与有关省市政府联合举办的农业科技园区论坛，已开到13届，出版和编印内部文集11本，选登文章600多篇。通过论坛和文集的交流，达到互通信息、启发思路、取长补短、共同提高的目的；从理论与实际的结合上，探讨园区的功

能、机制、模式、创新、指标等深层问题，推动园区总体的持续发展。今后还可把大会和专题研讨相结合，深入讨论一些热点和难点问题，把实践经验升华为理论共识，让农业科技园区为中国特色现代农业发展做出新的更大贡献。

## 参考文献

- [1] 中国农学会农业科技园区分会. 2012 年中国农业园区发展报告. 中国农学会农业科技园区分会会刊(总第 11 期). 2012. 100-120.
- [2] 中华人民共和国农业部《农业部关于创建国家现代农业示范区的意见》. 农计发[2009]33 号. 2009 年 11 月 6 日.
- [3] 许刚. 江苏省现代农业产业园发展现状与对策. 第十二届中国农业园区论坛论文集. 2012. 237-241.
- [4] 刘书亭、王莅等. 天津市农业高新技术示范区 10 年健康可持续发展报告. 第七届中国农业科技园区论坛文集. 2009. 120-130.
- [5] 曹金石等. 甘肃省天水农业高新技术示范区发展的经验与启示. 第九届中国农业科技园区论坛文集. 2009. 100-105.
- [6] 蒋和平等. 珠海农业科技园区示范带动能力的调研. 第九届中国农业科技园区论坛文集. 2009. 24-28.
- [7] 杨其长等. 植物工厂系统与实践. 北京: 化学工业出版社. 2012. 2-8.
- [8] 戴小枫主编. 现代农业技术理论与实践. 北京: 中国农业科学技术出版社. 2013. 35-38. 81-85.
- [9] 许越先. 试用集成创新理论探讨农业科技园区的发展. 农业技术经济. 2004. 2. 2-8.

(作者系中国农业科学院原副院长、中国农学会农业科技园区分会名誉理事长、研究员、博士生导师)

---

报：中央农村工作领导小组办公室 全国人大农业与农村工作委员会 中华人民共和国农业部  
送：中国管理科学研究院 有关部委司局、各省农委（农业厅）、中国管理科学研究院各研究所  
发：中国管理科学研究院农业经济技术研究所各处、室、中心及下设机构

---

总 顾 问：卢继传

主 编：胡兆荣

副 主 编：许小平

责任编辑：裴红蕾

网 址：[www.zhongguanyuan.com.cn](http://www.zhongguanyuan.com.cn)

邮 编：100125

电 话：010-59195015/5016/5293

邮 箱：[zgynjs@163.com](mailto:zgynjs@163.com)

010-57168089 57206299

[xyp1102@163.com](mailto:xyp1102@163.com)

地 址：农业部北办公区16号楼、18号楼 农业部农村经济研究中心南3楼、4楼

部门协助：中国管理科学研究院农业经济技术研究所推广培训处 责任人：黄维东

